

**NELLY ARENAS**

**HAYDÉE OCHOA HENRÍQUEZ**

**DANTE AVARO - DANIEL VÁZQUEZ VALENCIA**  
**(COMPILADORES)**

# Venezuela: ¿más democracia o más populismo?

Los Consejos Comunales  
y las disputas sobre la hegemonía democrática

Venezuela:  
¿más democracia o más populismo?  
Los Consejos Comunales y las disputas  
sobre la hegemonía democrática

Nelly Arenas  
Haydée Ochoa Henríquez

Dante Avaro  
Daniel Vázquez Valencia  
(Compiladores)

**t** E S E O

# Índice

## **Presentación**

Dante Avaro y Daniel Vázquez Valencia \_\_\_\_\_ 8

## **El gobierno de Hugo Chávez: democracia, participación y populismo**

Nelly Arenas \_\_\_\_\_ 13

## **¿Son los consejos comunales un instrumento populista del gobierno de Chávez? Comentarios al trabajo de Nelly Arenas "El gobierno de Chávez: democracia, participación y populismo"**

Haydée Ochoa Henríquez \_\_\_\_\_ 95

## **Consejos comunales: política del gobierno de Chávez para avanzar en la democracia participativa en Venezuela**

Haydée Ochoa Henríquez \_\_\_\_\_ 121

## **Comentarios al texto de Haydée Ochoa "Consejos comunales: política del gobierno de Chávez para avanzar en la democracia participativa en Venezuela"**

Nelly Arenas \_\_\_\_\_ 201

## Presentación

Pocos gobiernos contemporáneos han generado tantas sensaciones encontradas como el de Hugo Chávez en Venezuela. No es para menos, fue el primero en Latinoamérica del llamado bloque de izquierda que se ha conformado con el matrimonio Kirchner en Argentina, Lula da Silva en Brasil, Evo Morales en Bolivia, Rafael Correa en Ecuador, Fernando Lugo en Paraguay y Daniel Ortega en Nicaragua. Además, su peculiar estilo de gobierno, que busca generar presencia y lazos geopolíticos estratégicos, lo ha llevado a diversas disputas, aunque todas ellas de carácter discursivo, hasta ahora, con Estados Unidos. El increíble ingreso proveniente de la renta petrolera le ha permitido disputar al presidente brasileño –Lula da Silva– el liderazgo de la región, hecho que intenta consolidar por medio de la entrada de Venezuela al MERCOSUR como miembro con plena potestad, lo que ha sido postpuesto debido a que el Congreso brasileño no lo ha ratificado.

Sin embargo, hay otro elemento que se presenta tanto de forma coyuntural como estructural, y que da relevancia al gobierno venezolano: el instante en que Hugo Chávez ganó su primera elección. En efecto, luego de iniciada la década de 1980, América latina parecía transitar en medio de dos acuerdos: la llegada de la tercera ola democrática, que implicaba una transición política hacia un régimen democrático liberal, procedimental y representativo, y la política económica neoliberal. Si bien no faltaban críticos para estos dos acuerdos, ambos se impusieron como política pública hegemónica durante las décadas de 1980 y 1990; parecía no haber mucha disputa al respecto.

No obstante, después de dos décadas perdidas, la crisis del tequila proveniente de México en 1995, el efecto Samba y los cambios de dirección de los flujos financieros a partir de la crisis asiática y rusa de 1998 y 1999, lo que antes parecía un acuerdo sólido comenzó a mostrar sus grietas. En ellas se observa lo mismo la crisis argentina de 2001 que las victorias electorales de los partidos de izquierda antes mencionadas, además de los procesos constituyentes de Ecuador y Bolivia o el actual debate en torno a la privatización-estatización de la industria petrolera en México.

Para muchos analistas la victoria electoral de Hugo Chávez, en diciembre de 1998, y el inicio de su gobierno, en febrero de 1999, marcaron un momento de ruptura: su discurso político anticipaba el agotamiento del Consenso de Washington, la inviabilidad del Disenso de Washington y proponía, aunque de manera escueta, contenido para el llamado Consenso de Barcelona.

En este momento, lejos de las certezas, lo que recorre a América latina son varias dudas, preguntas y pronósticos diversos. ¿La (llamada) izquierda latinoamericana cuenta con un modelo económico diferente (más allá de los discursos) al implementado por el neoliberalismo? ¿La izquierda ha reinventado un modelo democrático más allá de la democracia procedimental liberal? ¿Qué tipo de democracia se está construyendo?, ¿con qué actores?, ¿con qué nivel de participación? ¿Cómo la izquierda entiende al gobierno por medio de "políticas"? ¿Existe un modelo de gestión de las políticas públicas diferente de los utilizados en los años anteriores? ¿En qué sentido es prudente afirmar que la izquierda está superando la "pobreza democrática" a través de un combate a la "democracia de los pobres"? ¿Tiene la izquierda un diseño redistributivo diferente a

los de programas asistencialistas exitosos como Oportunidades o Bolsa Familia? ¿En qué mares navega la izquierda, qué brújula tiene, qué embates enfrenta, qué persigue, cuál es su ideario?

Guiados por estas preguntas es que surge la iniciativa de recuperar al primer gobierno electo de izquierda de Latinoamérica posterior a la tercera ola democrática y al Consenso de Washington. El objetivo es analizar la forma en que el chavismo ha recuperado y resuelto (políticamente) las tensiones antes mencionadas, tomando como unidad de análisis a la democracia participativa. En este libro se analiza, con la mirada discordante de dos investigadoras venezolanas, el papel que juega la democracia participativa venezolana a partir de la principal institución a la que el chavismo ha apostado: los Consejos Comunales. Sin embargo, no se debe dejar de lado que el principal debate se encuentra en el intento de dar respuesta a las preguntas antes formuladas. Para ello convocamos a las doctoras Nelly Arenas y Haydée Ochoa. DISTRIBUENDUM A.C. se puso en contacto con ellas en noviembre de 2007; les dimos a conocer la propuesta y aceptaron el reto.

En la primera parte del proceso ambas comenzaron a reflexionar y a escribir en torno a la democracia participativa en el gobierno de Hugo Chávez, dando especial énfasis a la última de las propuestas que integran lo que el chavismo ha llamado el socialismo del siglo XXI: los Consejos Comunales que conforman el poder popular. La primera parte del proceso concluyó en la primera quincena de junio de 2008, cuando ambas doctoras entregaron un documento inicial. Los editores nos dimos a la tarea de leer los manuscritos y formulamos comentarios que fueron atendidos de manera profesional por las investigadoras.

La segunda parte del proceso inició con el intercambio de los documentos entre las investigadoras, a fin de que cada una formulara un comentario a su interlocutora. Esta etapa concluyó con la entrega de los comentarios correspondientes en la segunda quincena de julio.

Finalmente, en la tercera y última etapa del proceso dimos a conocer los comentarios formulados a ambas investigadoras, a fin de que, de creerlo conveniente, realizaran modificaciones a sus documentos originales. Esta etapa concluyó en la primera quincena de agosto.

De esta forma, el texto es producto de 10 meses de reflexión e interlocución entre las doctoras Nelly Arenas y Haydée Ochoa. El éxito del trabajo se sustenta en la recuperación de dos miradas distintas —e incluso encontradas— de un mismo fenómeno social, que muestran la complejidad y tensiones que existen dentro del mismo hecho y que, pese a sus diferencias, entran en un rico diálogo de carácter analítico, crítico y constructivo. Esperamos que nuestros lectores disfruten de este texto de la misma manera que los editores hemos disfrutado su proceso de elaboración, el cual hemos recorrido con ansiedad y entusiasmo.

DA y DVV



En este libro se analiza, con la mirada discordante de dos investigadoras venezolanas, el papel que juega la democracia participativa venezolana a partir de la principal institución a la que el chavismo ha apostado: los Consejos Comunales. El éxito del trabajo se sustenta en la recuperación de dos miradas distintas –e incluso encontradas– de un mismo fenómeno social, dos miradas que muestran la complejidad y tensiones que se encuentran dentro del mismo hecho y que, pese a sus diferencias, entran en un rico diálogo de carácter analítico, crítico y constructivo.

**Nelly Arenas:** Profesora titular de la Universidad Central de Venezuela, investigadora docente del Centro de Estudios del Desarrollo, Cendes, área sociopolítica, Maestría en Historia de América Contemporánea y doctorado en Ciencias Políticas. Ex-directora de la revista *Cuadernos del Cendes* y ex-coordinadora del doctorado en Estudios del Desarrollo.

**Haydée Ochoa Henríquez:** Licenciada en Administración, Maestría en Empresas Públicas y Doctorado en Estudios del Desarrollo. Investigadora de la Universidad del Zulia (LUZ), reconocida en el Programa de Promoción al Investigador (PPI). Su trabajo académico se ha centrado en el estudio de la administración pública en los siguientes temas: tecnocracia, empresas públicas, descentralización, participación y gestión pública en el nivel subnacional y en algunos sectores. Tutora de numerosas tesis de grado, maestría y doctorado. Directora de la *Revista Venezolana de Gerencia* desde 1996 hasta 2005. Actualmente coordina Investigación y Estudios Avanzados en la sede Zulia de la Universidad Bolivariana de Venezuela (UBV).