

**OSVALDO BARSKY**  
**LEONARDO FERNÁNDEZ**

Cambio técnico  
y transformaciones  
sociales en el agro  
extrapampeano

OSVALDO BARSKY • LEONARDO FERNÁNDEZ

# Cambio técnico y transformaciones sociales en el agro extrapampeano

**t** E S E O

# ÍNDICE

<b>1. PRESENTACIÓN.....</b>	<b>9</b>
<b>2. PARTE GENERAL.....</b>	<b>13</b>
<b>2.1. Introducción.....</b>	<b>13</b>
<b>2.2. Las principales formas de ocupación del espacio agrario argentino.....</b>	<b>13</b>
<b>2.3. Las explotaciones agropecuarias pobres y la tenencia de la tierra.....</b>	<b>20</b>
2.3.1. Ocupantes.....	23
2.3.2. Campos comuneros.....	25
2.3.3. Aparcerías precarias.....	26
2.3.4. Comunidades indígenas.....	27
2.3.5. Sucesiones indivisas y divisiones condominiales fácticas.....	28
<b>2.4. Los cambios del contexto de políticas macroeconómicas.....</b>	<b>28</b>
<b>2.5. Algunos cambios producidos en la década de los 90 en el agro extrapampeano.....</b>	<b>32</b>
2.5.1. La expansión de la superficie productiva.....	32
2.5.2. Los cambios en las unidades de producción.....	39
2.5.3. Las tendencias en el empleo rural extrapampeano.....	41
<b>3. ESTUDIOS DE CASOS.....</b>	<b>55</b>
<b>3. 1. La producción frutícola en el valle del Río Negro .....</b>	<b>55</b>
3.1.1 Antecedentes históricos.....	55
3.1.1.1 Las empresas inglesas y el impulso a la fruticultura. 1899 -1948.....	55
3.1.1.2. La nacionalización del circuito de comercialización y el desarrollo agroindustrial.....	58
3.1.2. Los cambios en la inserción internacional de la producción de manzanas y peras de Argentina.....	59
3.1.3. Los cambios en la zonificación productiva regional. Evolución de la superficie implantada y la producción.....	60
3.1.4. Los productores primarios.....	62
3.1.5. La situación de los asalariados del complejo frutícola.....	65
3.1.5.1. La evolución del proceso productivo.....	65
3.1.5.2. La organización del trabajo.....	66
3.1.5.3. Características de los asalariados rurales.....	68

3.1.6. Estrategias de los productores y políticas estatales.....	69
<b>3.2. La vitivinicultura en Mendoza y San Juan.....</b>	<b>71</b>
3.2.1. Antecedentes históricos.....	71
3.2.2. Los cambios operados a partir de la década de 1990.....	76
3.2.3. Estructura del complejo vitivinícola.....	78
3.2.3.1. Producción primaria.....	78
3.2.3.2. La industria.....	80
3.2.4. Cambios técnicos y organizacionales recientes.....	80
3.2.5. Condiciones del empleo rural.....	82
3.2.6. Efectos de los cambios técnicos y organizacionales en las condiciones del empleo rural.....	83
3.2.7. Características de los trabajadores asalariados.....	86
<b>3.3. El desarrollo de la producción citrícola en Tucumán.....</b>	<b>87</b>
3.3.1. La importancia de la caña de azúcar.....	88
3.3.2. El desarrollo del complejo citrícola.....	89
3.3.2.1. Estructura del complejo citrícola tucumano.....	92
3.3.2.2. Condiciones de trabajo a partir del desarrollo del complejo citrícola.....	94
3.3.2.3. Distinciones a lo largo del complejo agroindustrial.....	94
3.3.2.4. Distintos tipos de relaciones laborales (contratación).....	95
3.3.3. Cambios en los procesos migratorios.....	96
3.3.4. La situación de los pequeños y medianos productores.....	97
<b>3.4. Los cambios productivos en la región del Gran Chaco Argentino.....</b>	<b>98</b>
3.4.1. Introducción.....	98
3.4.2. La expansión del algodón en la zona chaqueña.....	98
3.4.2.1. Antecedentes históricos.....	98
3.4.2.2. La expansión algodonera en la década de 1990.....	103
3.4.3. La crisis algodonera y la situación actual.....	106
3.4.4. La expansión de cereales y oleaginosas en la región del Chaco.....	108
<b>3.5. Las explotaciones familiares vinculadas con la explotación de la yerba mate en Misiones.....</b>	<b>119</b>
3.5.1. Introducción.....	119
3.5.2. Antecedentes históricos de la producción de yerba mate.....	120
3.5.3. El impacto de la década de 1990.....	126
3.5.4. Los años recientes.....	128
3.5.5. La estructura del complejo yerbatero misionero.....	131
3.5.5.1. Las explotaciones familiares.....	131
3.5.5.2. Los trabajadores asalariados.....	135
3.5.5.3. Características técnicas de la producción primaria.....	136
3.5.5.4. Condiciones de empleo en la cosecha de la yerba mate.....	137
3.5.6. Conflictos recientes por el recurso tierra.....	139
<b>4. REFLEXIONES FINALES.....</b>	<b>141</b>
<b>ANEXO: PROPUESTAS SOBRE POLÍTICAS DE TIERRAS.....</b>	<b>149</b>
<b>BIBLIOGRAFÍA.....</b>	<b>153</b>
<b>ÍNDICE DE CUADROS.....</b>	<b>161</b>

# 1. PRESENTACIÓN

A mediados del 2004, la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Pesca y Alimentos (SAGPyA) del Gobierno de la República Argentina planteó al Banco Interamericano de Desarrollo (BID) su interés de desarrollar una Estrategia de Desarrollo Rural. El interés de la Secretaría era contar con un marco que permitiera ordenar la acción pública con un sentido de mediano y largo plazo y, de esa forma, mejorar su contribución al desarrollo económico, social, institucional y ambiental de las provincias y de comunidades rurales del país.

El BID, con el acuerdo de la SAGPyA, propuso al Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) responder a la solicitud del Gobierno Argentino a través del recientemente creado Programa Multi-Donante para la Eliminación de la Pobreza Rural en América Latina y el Caribe. Dicho programa cuenta con financiamiento inicial del Gobierno de Italia y es administrado por el FIDA. El FIDA respondió positivamente a la invitación y en septiembre de 2004 aprobó una Donación de Asistencia Técnica con base en el programa mencionado para dar respuesta a la demanda.

Se encomendó a RIMISP -Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural- la coordinación de los trabajos de asistencia técnica. La Comisión de Desarrollo Rural (CDR) de la SAGPyA fungió como contraparte técnica.

Uno de los estudios temáticos planteados en este proyecto fue encargado a los autores de este trabajo y, terminado en el año 2006, y con autorización del RIMISP, ha sido reformulado como contenido esencial de este libro. Este trabajo intenta sistematizar las tendencias actuales de las denominadas economías extrapampeanas, analizando en particular la situación de los pequeños productores y los asalariados rurales.

Este estudio se publica en un momento particular, dado el agudo conflicto desarrollado entre el gobierno nacional y los productores agropecuarios, desatado por la implantación de un sistema impositivo

basado en las retenciones móviles a las exportaciones, pero en realidad producto de la acumulación de importantes desencuentros entre estos actores sobre las políticas de precios y de exportación del sector ganadero vacuno y del lácteo.

Exacerbados por el conflicto, autoridades gubernamentales, dirigentes de organizaciones agrarias y medios de comunicación han planteado en forma cruda visiones ideológicas que muestran el gran desconocimiento de la realidad agraria argentina, en ciertos casos, y en otros la estrechez de miras en relación a cómo imaginar al agro en forma integrada a la sociedad nacional, de manera de afrontar desafíos comunes que permitan al país administrar los períodos de expansión, aspecto en que parece reiterarse una capacidad claramente menor que cuando se pilotan las recurrentes crisis económicas y sociales que han caracterizado a las últimas décadas.

Pensamos que este estudio puede ser una modesta contribución que permita entender la complejidad y heterogeneidad del sector agropecuario argentino. El trabajo debe ser encuadrado en el período histórico iniciado a comienzos de la década de 1960, en el cual la agricultura argentina ha tenido una gran expansión productiva, y donde se han producido cambios estructurales tanto en la forma de producir como consecuencia de un vigoroso y continuo cambio tecnológico, como en el perfil de los actores sociales involucrados.

Esta expansión se realizó en momentos de alta variabilidad del mercado internacional y de las políticas macroeconómicas nacionales, lo que revela una gran fortaleza del sector agropecuario. Esta está estrechamente asociada con la continua innovación tecnológica que permitió grandes cambios en la productividad, constituyéndose en unos de los casos más exitosos a nivel internacional. Este proceso se desarrolló en progresión geométrica, y en los últimos quince años se duplicó la producción de granos y oleaginosas.

La innovación fue posible por la rápida adaptación de tecnologías complejas disponibles a nivel internacional, lo que a su vez requirió una acción importante del estado y de sectores privados locales, así como una gran capacidad de innovación por parte de los productores. Este proceso, si bien tuvo como exponente más claro a la región pampeana y a los granos y oleaginosas, sin embargo no se limitó a estos cultivos e incluyó, con diferentes historias productivas y sociales, a distintas regiones y productos de todo el país.

Estos impactos alteraron la clásica división del agro argentino en pampeano y extrapampeano. Esta última denominación hace alusión a regiones organizadas en torno a un producto principal (vid en Mendoza, azúcar en Tucumán y Jujuy, yerba mate en Misiones, etc.), lo que determinaba fuertes asociaciones de actores y políticas a dichos productos, configurando entonces verdaderas regiones. En cambio, la llamada región pampea-



na, cuya centralidad en la economía nacional en términos de generar una parte decisiva de las exportaciones y de la producción de los bienes que determinan la canasta básica de alimentos es decisiva, siempre contrastó precisamente por la inexistencia de políticas regionales específicas. De ahí que las políticas macroeconómicas (tipo de cambio, retenciones a las exportaciones, tasas de interés) definieran la agenda de los reclamos sectoriales y de las acciones gubernamentales de los actores pampeanos.

En los últimos años, la gran expansión productiva hacia el norte de la producción tradicionalmente pampeana alteró fuertemente este panorama. La ocupación de tierras históricamente asociadas a cultivos como el algodón o la puesta en producción de zonas que tenían vegetación natural de escasa utilidad productiva fue acompañada de nuevas formas de producir, tanto en ganadería vacuna como en cereales y oleaginosas, que alteraron fuertemente el panorama local. Esta reconformación territorial explica también el carácter más nacional del actual conflicto, dada la "pampeanización" sufrida por estas provincias. En este trabajo se abordan algunos aspectos vinculados con estos procesos, que intentan explicar el tipo de cambios productivos y sociales aquí operados. Lo hemos hecho a través del estudio de lo que denominamos la región del Gran Chaco Argentino.

Pero el agro argentino, aún con estos cambios, no se limita a estas situaciones. Existe una alta variabilidad productiva y social en otras regiones del país que han sido también alteradas por los procesos sostenidos de acumulación de capital y expansión productiva. Hemos tomado algunos casos emblemáticos, ya sea por la profundidad de los procesos de modernización o por la capacidad de resistencia de estructuras sociales tradicionales, en que se mantienen unidades asentadas en el trabajo familiar. También han merecido nuestra atención algunos procesos que nos permiten entender mejor la situación de los trabajadores asalariados, tema siempre complejo de medir y analizar en la problemática agraria. Los casos de la vitivinicultura en Mendoza y San Juan, de la yerba mate en Misiones, de la citricultura en Tucumán y de la producción frutícola en el valle del Río Negro pretenden ilustrar estos procesos.

Confiamos haber logrado construir imágenes razonables de algunos de los procesos en curso que permitan entender la necesidad de no simplificar en esquemas preconcebidos la compleja realidad agraria argentina y la riqueza de sus actores y procesos. Desde esta perspectiva será posible abordar la construcción de políticas agrarias que consoliden las tendencias expansivas y que se planteen seriamente el debate sobre el tipo de sociedad agraria a la que aspira la sociedad argentina.

Este trabajo intenta sistematizar las tendencias actuales de las denominadas economías extrapampeanas, analizando en particular la situación de los pequeños productores y los asalariados rurales. El trabajo se encuadra en el período iniciado a comienzos de la década de 1960 en el cual la agricultura argentina ha tenido una gran expansión productiva, y donde se han producido cambios estructurales tanto en la forma de producir como en el perfil de los actores sociales.

En los últimos años, la gran expansión productiva hacia el norte de la producción tradicionalmente pampeana alteró fuertemente este panorama. Existe una alta variabilidad productiva y social en otras regiones del país que han sido también alteradas por los procesos sostenidos de acumulación de capital y expansión productiva que aquí se analizan. Desde esta perspectiva será posible abordar la construcción de políticas agrarias que consoliden las tendencias expansivas y que se planteen el debate sobre el tipo de sociedad agraria deseada.

**Oswaldo Barsky** es Magister en Sociología Rural (CLACSO-PUCE) e Investigador Principal del CONICET. Es consultor de numerosos organismos internacionales sobre el tema agrario y ha publicado gran cantidad de libros sobre la situación agraria de Argentina, Ecuador y América Latina. Profesor de posgrado de FLACSO y de distintas universidades argentinas, se desempeña en el Área de Estudios Agrarios de la Universidad de Belgrano.

**Leonardo Fernández** es Licenciado en Administración de Empresas de la Universidad de Belgrano y Master en Finanzas de la Universidad Torcuato Di Tella. Posee una beca doctoral de la Agencia Nacional de Promoción Científica y Tecnológica y está cursando el Doctorado en Administración de la Universidad de Buenos Aires. Se desempeña en el Área de Estudios Agrarios del Departamento de Investigaciones de la Universidad de Belgrano. Ha publicado trabajos sobre el sector agroindustrial argentino, especialmente sobre su desarrollo reciente a partir del uso de nuevas tecnologías y las consecuencias sobre el comercio internacional.