

Innovación a escala Mercosur

Una vía para superar el estancamiento
de la integración regional



Guillermo Rozenwurcel
Carlos Gianella
Gabriel Bezchinsky
Hernán Thomas
(compiladores)



UNSAM
UNIVERSIDAD
NACIONAL DE
SAN MARTÍN

prometeo
libros

Guillermo Rozenwurcel: Economista. Director Ejecutivo del Centro de iDeAS - Investigaciones sobre Desarrollo Económico de América del Sur- de la Universidad de San Martín y miembro de la Carrera de Investigador Científico del CONICET. Profesor Titular en la Facultad de Ciencias Económicas de la UBA y en la Escuela de Política y Gobierno de la Universidad de San Martín. Actuó como consultor económico del BID, el Banco Mundial, CEPAL, PNUD, OIT y otras instituciones internacionales.

Carlos Gianella: Ingeniero Agrónomo. Docente e Investigador de la Cátedra de Innovación y Desarrollo de la Universidad de San Martín. Secretario de Ciencia y Tecnología UNSAM (1998-2005) y Vice Rector de la Universidad Nacional de San Martín desde 2006.

Gabriel Bezchinsky: Economista. Investigador y docente Centro de iDeAS - Investigaciones sobre Desarrollo Económico de América del Sur- de la Universidad de San Martín. Especialista en políticas de innovación y en políticas de apoyo a pequeñas y medianas empresas, materias en las que asesoró a gobiernos de nivel nacional, provincial y local. Actuó como consultor del BID, CEPAL, PNUD y otras instituciones internacionales.

Hernán Thomas: Doctor en Política Científica y Tecnológica. Investigador del CONICET. Profesor titular de la Universidad Nacional de Quilmes. Director del Programa de Estudios Sociales de la Ciencia y la Tecnología (IEC-UNQ). Coordinador del Centro de Innovación y Desarrollo (UNSAM).

**Guillermo Rozenwurcel
Carlos Gianella
Gabriel Bezchinsky
Hernán Thomas**

INNOVACIÓN A ESCALA MERCOSUR

**Una vía para superar el estancamiento
de la integración regional**

prometeo
libros



UNSAM
UNIVERSIDAD
NACIONAL DE
SAN MARTÍN

Índice

Prefacio

<i>Ricardo Carciofi</i>	9
-------------------------------	---

Presentación

<i>Guillermo Rozenwurcel, Carlos Gianella, Gabriel Bezchinsky y Hernán Thomas</i>	11
---	----

Parte 1: Por qué es necesario un enfoque regional en materia de innovación?

Capítulo I: Sistema regional de Innovación en el Mercosur. ¿Realismo mágico o necesidad real? <i>Guillermo Rozenwurcel</i>	19
Capítulo II: Procesos socio-técnicos de construcción de perfiles productivos y capacidades tecnológicas en el Mercosur <i>Hernán Thomas y Carlos Gianella</i>	41

Parte 2: La visión desde los países

Capítulo III: El sistema nacional de innovación en la Argentina y los desafíos de la integración regional <i>Andrés López</i>	81
Capítulo IV: O Sistema Brasileiro de Inovação e o Mercosul – Dinâmica Interativa, Políticas Públicas e Limitações Estruturais <i>André Furtado</i>	125
Capítulo V: Luces y Sombras de la Política de Innovación en Chile <i>Patricio Velasco</i>	145

Parte 3: Mercosur: elementos para una nueva agenda

Capítulo VI: Regulación, Innovación e Integración en el Mercosur. Un modelo para armar a partir de la problemática ambiental	
---	--

y energética.	
<i>Gabriel Bezchinsky</i>	161
Capítulo VII: Cooperación tecnológica, innovación y gestión ambiental.	
<i>Martina Chidiak</i>	179
Anexo: Fuentes analizadas en el capítulo II	193

Este libro responde al objetivo de ofrecer una mirada alternativa de la integración regional, a partir del análisis de los procesos de innovación y sus repercusiones más allá de las fronteras nacionales, en la convicción de que una mayor cooperación en materia científico-tecnológica y de innovación productiva en el ámbito del Mercosur es no sólo necesaria, debido a los nuevos desafíos competitivos planteados por la globalización económica, sino también posible, aún en el estado actual del proceso de integración del bloque regional

¿Por qué hablar de Sistema Regional de Innovación en el marco del Mercosur? Obviamente, el bloque está actualmente muy lejos de contar con un sistema innovativo plenamente estructurado a escala regional. Tampoco se trata de impulsar su creación formal mediante el establecimiento de un conjunto de organismos e instituciones de nivel supranacional que seguramente acabaría, como concluyeron tantas otras iniciativas voluntaristas, en una nueva frustración.

De lo que se trata es de emplear el concepto de Sistema Regional de Innovación como una herramienta analítica y no como un postulado normativo. En efecto, nuestra premisa es que la innovación (así como sus relaciones con el proceso de desarrollo) es un fenómeno social acumulativo y situado territorialmente, que debe analizarse inevitablemente como proceso colectivo, geográfica e históricamente determinado. Los elementos de un sistema de innovación —sea a escala local, nacional o regional— pueden reforzarse mutuamente para promover procesos de aprendizaje e innovación, o bien, a la inversa, pueden combinarse bloqueando tales procesos.

Los sistemas de innovación no son, por lo tanto, “entidades realmente existentes”. Son formas modélicas ideadas para explicar, por ejemplo, por qué algunos grupos humanos (en este caso, países miembros de una región) generan innovaciones y otros no, por qué algunos despliegan procesos de aprendizaje y otros no, por qué se acumulan capacidades tecnológicas y científicas en diferentes sectores. Explicar, en definitiva, por qué se *dinamizan* o *bloquean* procesos de interacción y cooperación.

Existen diversos análisis de los sistemas nacionales de innovación de los países de la región, pero aún no se ha intentado concebirla región como un todo sistémico. Y la cuestión no es trivial, dado que la dimensión regional es uno de los determinantes críticos que afectan las capacidades de aprendizaje y los procesos de cambio tecnológico e innovación de estos países.

En este sentido, resulta evidente que la actual dinámica innovativa en los países del Mercosur ha mostrado una escasa interactividad intra-regional, pobrísimos niveles de institucionalización, así como enormes dificultades para promover iniciativas de cooperación o emprendimientos conjuntos en actividades de producción, investigación y desarrollo. De hecho, la actividad a escala regional del Mercosur parece significativamente menor que la de la mayoría de sus países miembros considerados de manera aislada. Sin embargo, es posible registrar diversos niveles

de interacción: flujos comerciales intra-regionales relevantes que incluyen transferencia de tecnología incorporada en diversos de bienes y servicios, complementariedades productivas entre empresas radicadas en diferentes países miembro, proyectos cooperativos de I+D, intercambio de estudiantes e investigadores.

Relevar los flujos y analizar las interacciones existentes y potenciales, así como tratar de responder a las preguntas más arriba planteadas no es sólo un trabajo de valor académico. Al mismo tiempo, y fundamentalmente, constituye un insumo clave para el diseño de estrategias regionales (del Mercosur) y nacionales: ¿es posible impulsar dinámicas innovativas en la región?, ¿dónde están las mayores ventajas, facilidades y complementariedades?, ¿dónde se concentran las mayores capacidades y déficits?, ¿cuáles son los instrumentos de cooperación regional más funcionales?, ¿cuáles son las áreas prioritarias de actuación?

Con esta intención el Área de Economía de la Escuela de Política y Gobierno y la Secretaría de Innovación de la Universidad Nacional de General San Martín (UNSAM) llevaron a cabo el proyecto de investigación *Políticas de Innovación en el Mercosur ampliado. Barreras, oportunidades y desafíos para la coordinación regional*.¹

En el marco de ese proyecto, el 13 de octubre de 2006 se realizó en Buenos Aires un Seminario Internacional que llevó por título: *¿Es posible un Sistema Regional de Innovación en el Mercosur?* Este libro reúne una serie de trabajos basados en las presentaciones realizadas en dicho Seminario. Los mismos han sido especialmente modificados por los diferentes autores para ser publicados en este volumen.

La primera parte contiene dos capítulos que plantean la necesidad y la posibilidad de un enfoque regional. En el capítulo I, Guillermo Rozenwurcel discute el nexo entre innovación y productividad y plantea la necesidad de abordar el problema de la masa crítica regional en términos de ciencia, tecnología e innovación. En el capítulo II, Hernán Thomas y Carlos Gianella caracterizan y analizan la evolución y la dinámica reciente de los sistemas nacionales de innovación de los países de

¹ El proyecto fue seleccionado para recibir financiamiento de la propia Universidad en un concurso interno en el que participaron proyectos de investigación de todas las disciplinas.

la región, y plantean una serie de elementos y recomendaciones para la formulación de políticas.

La segunda parte se centra en la mirada del proceso de integración desde los distintos países. Los capítulos III de Andrés López, IV de André Furtado y V de Patricio Velasco, analizan los casos de la Argentina, Brasil y Chile respectivamente, con énfasis en la evolución de las políticas públicas de apoyo a la innovación.

La tercera parte del libro busca presentar algunos de los elementos de lo que podría ser una "nueva agenda" del Mercosur. En el capítulo VI, Gabriel Bezchinsky analiza los vínculos hasta ahora no suficientemente explorados entre regulación e innovación, y su potencialidad para actuar como "ancla" de nuevos procesos de coordinación regional. Finalmente, en el capítulo VII, Martina Chidiak plantea la relación entre innovación y gestión ambiental en una perspectiva regional, considerando las potencialidades que el tema presenta tanto para el diseño de políticas preventivas como de apoyo a la competitividad.

Los diferentes análisis contenidos en este libro buscan aportar nuevos elementos para un debate necesario: ¿es posible impulsar dinámicas innovativas a escala regional? ¿dónde están las mayores ventajas, facilidades y complementariedades de investigación y desarrollo? ¿dónde se concentran las mayores capacidades y déficits? ¿cuáles son los instrumentos de cooperación científica y tecnológica más funcionales? ¿cuáles son las áreas prioritarias de actuación? ¿cuáles son las estrategias de innovación y desarrollo a implementar? Y, en un plano más general: ¿cuál será el futuro del MERCOSUR?, ¿qué nuevos temas y qué nuevos enfoques de política son necesarios para replantear el proceso de integración? ¿cómo generar nuevas capacidades de autogobierno y soberanía a escala regional?

En síntesis, *Innovación a escala MERCOSUR: una vía para superar el estancamiento de la integración regional* responde al objetivo de ofrecer una mirada alternativa del proceso de integración regional MERCOSUR, a partir del análisis de los procesos de innovación, de la interacción de los sistemas nacionales de ciencia y tecnología, y de las perspectivas que podría abrir la activación y profundización de dinámicas innovativas a escala regional.

prometeo
libros

www.prometeoeditorial.com



UNSAM
UNIVERSIDAD
NACIONAL DE
SAN MARTÍN

ISBN 978-987-574-302-1



9 789875 743021