

**Miguel Ángel Barrios**

# **Consejo Suramericano de Defensa:**

---

desafíos geopolíticos y  
perspectivas continentales

Prólogo: **Alfredo W. Forti**

Presentación: **Luis Bareiro Spaini**

**Editorial Biblos**  
P O L I T E I A

# Índice

## Prólogo

<i>Alfredo W. Forti</i> .....	13
-------------------------------	----

## Presentación

<i>Luis Bareiro Spaini</i> .....	15
----------------------------------	----

<b>Palabras previas</b> .....	17
-------------------------------	----

## Capítulo 1

<b>Estrategia: aproximaciones teórico-prácticas</b> .....	21
Introducción .....	21
Evolución del pensamiento estratégico .....	23
Hacia una teoría de la estrategia .....	25
El pensamiento estratégico es un pensamiento político .....	29

## Capítulo 2

<b>El sistema-mundo: dinámica y funcionamiento</b> .....	33
Imágenes geopolíticas de la globalización .....	33
Las nuevas realidades internacionales .....	35
Esbozo de una historia geopolítica de América Latina .....	44
América del Sur en el sistema mundial .....	49

## Capítulo 3

<b>Política y pensamiento de la Nación Latinoamericana</b> .....	53
Introducción .....	53
El unionismo hispanoamericano (siglo XX) .....	55
El latinoamericanismo integracionista .....	63
América Latina en el sistema-mundo .....	68
La dimensión cultural del proceso de integración .....	71

## Capítulo 4

<b>El Consejo Suramericano de Defensa en el contexto de la globalización</b> .....	73
Los fundamentos geopolíticos de la Unasur .....	73
La Unasur, ensamble del Mercosur y la Comunidad Andina .....	74
Revitalizar una doctrina común .....	76

## Capítulo 5

<b>La geopolítica sudamericana del siglo XXI como base del Consejo Suramericano de Defensa</b> .....	85
Viejos y nuevos paradigmas .....	85
Los grandes desafíos .....	92

## Capítulo 6

<b>El Consejo Suramericano de Defensa como base para la integración</b> .....	97
Introducción .....	97
Los obstáculos para la integración.....	97
Propuestas.....	100
Un esquema posible .....	102

<b>Bibliografía</b> .....	107
---------------------------	-----

## Prólogo

Nuevos vientos soplan en nuestra región. Estamos viviendo un tiempo histórico, en el cual la revitalización del espacio regional como ámbito de construcción de un proyecto común ha retomado el camino de la integración.

No obstante, la revalorización política de la dimensión sudamericana impone a su vez la necesidad de nuevos esquemas de pensamiento, enfocados sobre la realidad y las problemáticas específicas de nuestra región. Como sostiene Miguel Ángel Barrios, "es más necesario e imprescindible que nunca recuperar una cultura del pensamiento estratégico que nos obligue a intervenciones creativas en un escenario de conflictos que exige rapidez de resoluciones".

Es conocido por todos que Sudamérica constituye un incommensurable reservorio de recursos estratégicos. Mencionar nuestro potencial y capacidades como región nos lleva indefectiblemente a hablar de la biodiversidad, el agua, la energía, los alimentos, los minerales estratégicos, pero también el espacio subpoblado, la riqueza en nuestros mares territoriales, constituyen recursos y reservas estratégicas que hoy por hoy ningún país de la región está en capacidad por sí solo de brindar una efectiva protección y defensa. De hecho, los recursos no respetan fronteras y se convierten en verdaderos factores de lo que podemos denominar el interés regional.

La abundancia de recursos naturales estratégicos es lo que define a Sudamérica en el mundo. Nuestra extensión territorial, como unidad geopolítica, nos posicionaría como el país más grande del mundo, con la tercera economía del orbe, aunque con una población de apenas cuatrocientos millones de habitantes.

En tal virtud, estamos ante el singular reto de dar inicio a la tarea de articular en doctrina, en estrategia y en políticas viables y sostenibles nuestro más valioso capital: un pensamiento común como pueblos, como naciones y como región.

Por ello, el trabajo que aquí presentamos, *Consejo Suramericano de Defensa: desafíos geopolíticos y perspectivas continentales*, se inscribe en este espíritu. Porque parte de afirmar que nuestra identidad regional subyace en nuestra historia y cultura, pero también en nuestra diaria realidad política, social y económica, así como en la necesaria protección de nuestros recursos estratégicos. Barrios viene trabajando en la línea de fortalecer un pensamiento geoestratégico que le brinde potencialidad a la Unasur y al Consejo Suramericano de Defensa. Así lo reflejan sus trabajos sobre Manuel Ugarte, el continentalismo de Juan Domingo Perón, el *Diccionario latinoamericano de seguridad y geopolítica* y *El latinoamericanismo educativo*, todos ellos de referencia en este campo, tanto para la academia como para el ámbito de la decisión política.

En los ensayos que componen esta obra, el autor reflexiona sobre la estrategia y la geopolítica con arreglo a los desafíos que enfrentará América Latina en este siglo que acaba de atravesar su primera década, a la vez que aborda como preocupación latente una temática compleja pero central que nos interpela y nos invita al debate: ¿cómo profundizar el proceso emprendido a partir de un pensamiento estratégico propio?

Para dar respuesta, plantea que es necesario un pensamiento integracionista que retome las ideas movilizadoras de industrialización, democratización e integración con una fuerte participación de la sociedad civil sustentada en una ciudadanía regional desde el pilar educativo, o sea, una revolución cultural. Asimismo, recupera el concepto de Perón de “Estado continental industrial” para analizar la nueva dinámica geopolítica regional.

En síntesis, este libro, sin lugar a dudas, representa un valioso aporte a un debate fundamental con relación a cuestiones que no sólo poseen plena vigencia sino sobre las cuales es necesario un enfoque político estratégico que procure superar viejos paradigmas.

Alfredo W. Forti

Secretario de Estrategia y Asuntos Militares  
Secretario a/c de Asuntos Internacionales de la  
Defensa del Ministerio de Defensa de la República Argentina  
Director del Centro de Estudios Estratégicos de Defensa  
del Consejo de Defensa Sudamericano de Unasur

## Presentación

La importante y valiosa trayectoria académica de investigación, análisis e interpretación del profesor Miguel Ángel Barrios logra con este libro, *Consejo de Defensa Suramericano: desafíos geopolíticos y perspectivas continentales*, uno de sus momentos reflexivos más relevantes y significativos de innegable vigencia, por responder en la actual coyuntura histórica y sociopolítica mundial y regional, y por satisfacer legítimas y justificadas expectativas sobre el panorama de un sistema internacional, cuyo proceso de cambio –muchas veces vertiginoso, confuso y desconcertante– requiere de análisis como el que es expuesto en este libro, que permite aclarar con lucidez no reñida con la pasión el entusiasmo, la convicción y la esperanza de los principios liberadores regionales, humanistas y continentalistas. Pensamiento que, como bien se sabe, hunde sus raíces históricas, sociopolíticas y culturales en los más profundos niveles de la cosmovisión y la configuración de América Latina, muy bien llamada “Nuestra América”, al decir de uno de sus mayores y más lúcidos intérpretes, el genial pensador de irrestricta vigencia José Martí.

Entre las muchas coincidencias y afinidades que la obra ensayística integral de Miguel Ángel Barrios suscita y comunica, resulta particularmente relevante su muy compartible concepto y opinión de que “es más necesario e imprescindible que nunca recuperar una cultura del pensamiento estratégico que nos obligue a intervenciones creativas en un escenario de conflictos que exige rapidez de resoluciones”.

Estos antecedentes mencionados permiten concluir, en síntesis creativa y proyectiva, que estamos ante un libro destinado a constituirse en muy recomendable lectura y de inevitable y valiosa referencia bibliográfica, tanto para los expertos académicos en la temática, como para los curiosos e interesados lectores atentos y alertas ante la problemática continental, cuyos nuevos rumbos y desafíos están y deben estar conectados e interrelacionados al sistema internacional a través de sus organismos pertinentes y modalidades operativas específicas.

En consecuencia, esta obra de vívido interés y palpitante actualidad llega en el preciso momento, cuando tan necesario como imprescindible resulta el diseño y el esquema interpretativo de una realidad internacional y, concretamente, regional, que exige lucidez, precisión y creatividad para un pensamiento alternativo, crítico, propositivo y eficaz. Cualidades presentes, de modo incesante e ininterrumpido, en la exposición y lectura de esta obra altamente recomendable y que constituye un valioso y calificado eslabón meritorio más en la amplia y rigurosa trayectoria académica e intelectual del profesor Miguel Ángel Barrios. Testimonio, entonces, que evidencia y prolonga la mencionada trayectoria del autor, en un horizonte de inteligencia, sabiduría y prospección, tan útiles como eficaces en este presente histórico y el cercano porvenir de la Patria Grande latinoamericana, por la que soñaron, trabajaron y dieron sus vidas y esfuerzos San Martín, Bolívar, Miranda, Rodríguez de Francia, Artigas, José Martí, Solano López, Alberdi, Juárez, Sandino, Farabundo Martí, Mariátegui, Ugarte, Mella, Albizu Campos, Jorge Eliézer Gaitán, Lázaro Cárdenas, Prestes, Velasco Alvarado, Mercado Jarrín, Salvador Allende, Líber Seregni, y los inolvidables héroes de las épicas jornadas del 26 de julio, el Escambray, la Sierra Maestra y Playa Girón, y la construcción de una sociedad alternativa más justa, equitativa y noble, digna y soberana, en el ámbito del Tercer Mundo y el Movimiento de Países No Alineados (MNOAL), como hito precursor en el proceso liberador, humanista y emancipatorio hacia “la segunda y definitiva independencia de América Latina”.

**General de Ejército (R.) Luis Bareiro Spaini**

Presidente del Centro de Estudios Nacionales e Internacionales (CENI). Ex ministro de Defensa Nacional de la República del Paraguay (2008-2010). Condecorado con la Orden del Libertador José de San Martín (2010). Expositor invitado en la Conferencia Internacional Constitutiva del Centro de Estudios Estratégicos de la Defensa-CEED (Buenos Aires, mayo de 2011)

Asunción del Paraguay, noviembre de 2011

ISBN 978-950-786-958-7



## Consejo Suramericano de Defensa: desafíos geopolíticos y perspectivas continentales

La revalorización política de la dimensión sudamericana impone a su vez la necesidad de nuevos esquemas de pensamiento enfocados sobre la realidad y las problemáticas específicas de nuestra región. Es conocido por todos que Sudamérica constituye un incommensurable reservorio de recursos estratégicos. Este libro representa un valioso aporte a un debate a cuestiones que no sólo poseen plena vigencia sino sobre los cuales es necesario un enfoque político-estratégico que procure superar los viejos paradigmas. Miguel Barrios logra, en esta obra central, interpelar la realidad e invitarnos a ese debate urgente.

Alfredo W. Forti

Esta obra, de vívido interés y palpitante actualidad, llega en el preciso momento, cuando tan necesario como imprescindible resulta el diseño y el esquema interpretativo de una realidad internacional y, concretamente, regional, que exige lucidez, precisión y creatividad para un pensamiento alternativo, crítico, propositivo y eficaz. Cualidades que están presentes de modo incesante e ininterrumpido en esta investigación altamente recomendable.

Luis Bareiro Spaini

**Miguel Ángel Barrios.** Profesor en Historia, magíster en Sociología, doctor en Educación, doctor en Ciencia Política, diploma en Relaciones Internacionales. Asesor de la Secretaría Académica del Centro de Estudios Estratégicos para la Defensa "Manuel Belgrano" del Ministerio de Defensa de la República Argentina. Director de la Escuela de Políticas Públicas de la Fundación Democracia. Consejero científico del Instituto de Estudios Estratégicos y Relaciones Internacionales del Círculo de Legisladores del Congreso de la Nación Argentina. Ha publicado *El latinoamericanismo en el pensamiento político de Manuel Ugarte* (2007), *Perón y el peronismo en el sistema-mundo* (2008), *Diccionario latinoamericano de seguridad y geopolítica* (director, 2009), *El latinoamericanismo educativo en la perspectiva regional* (2011) y *El significado geopolítico del Mercosur* (2011). Ha recibido el premio a la cultura "Dr. Arturo Jauretche" (2009) en reconocimiento a la labor investigativa.

**Editorial Biblos**  
P O L I T E I A