

Claudio Belini
Juan Carlos Korol

Historia económica de la Argentina

en el siglo XX

biblioteca básica de historia



siglo veintiuno
editores

Claudio Belini

Es doctor en Historia por la Universidad de Buenos Aires (UBA), investigador del Conicet y del Instituto de Historia Argentina y Americana "Dr. Emilio Ravignani".

Se desempeña como profesor en las facultades de Ciencias Económicas y de Filosofía y Letras de la UBA y ha dictado cursos de posgrado en otras universidades del país. Su área de investigación es la historia industrial y de las políticas públicas, temáticas sobre las que ha escrito en revistas especializadas del país y el extranjero. Es autor de *La industria peronista, 1946-1955. Políticas públicas y cambio estructural* (2009) y, junto con Marcelo Rougier, de *El Estado empresario en la industria argentina* (2008).

Juan Carlos Korol

Es profesor titular de Historia Latinoamericana de la UBA. Graduado en Historia en esa universidad, realizó estudios de posgrado en la Universidad de California en Berkeley (M. A. in History, 1981). Ha sido profesor en cursos de grado y posgrado en diversas universidades argentinas, europeas, latinoamericanas y norteamericanas, entre ellas la Universidad de Bucknell en los Estados Unidos, la Universidad Hebrea de Jerusalén y la Universidad de la República en Montevideo. Ha escrito numerosos artículos sobre historia económica argentina y es autor, con Enrique Tandeter, de *La historia económica de América Latina: problemas y procesos* (1999).

Índice

Prólogo	11
Introducción. La economía argentina en el Centenario	15
El desempeño argentino en el siglo XX	
1. Los nuevos desafíos y las respuestas fallidas (1914-1929). La economía argentina entre la Primera Guerra Mundial y la Gran Depresión	25
El impacto de la Primera Guerra Mundial (1914-1918). Recuperación y prosperidad (1918-1929). El comercio exterior y el ocaso del vínculo anglo-argentino. Los sectores productivos: el final de un ciclo en el agro pampeano. Auge y crisis de la ganadería. Las economías del interior: crisis, atraso y modernización. El sector manufacturero: transformaciones y límites. Las organizaciones empresariales y el difícil vínculo con el estado. Un balance	
2. Crisis, depresión y recuperación (1930-1945)	67
El impacto de la Gran Depresión (1929-1933). La recuperación y la política económica (1933-1938). El comercio exterior y el bilateralismo. La Segunda Guerra Mundial y el plan Pinedo. Los sectores productivos. Crisis y estancamiento en la agricultura pampeana. La ganadería y el problema de las carnes. Las economías regionales entre luces y sombras. El dinamismo de la industrialización por sustitución de importaciones. Los trabajadores antes de Perón. Los dilemas de posguerra. Conclusión	
3. La economía del primer peronismo (1946-1955)	113
La economía argentina en 1946. La estrategia económica peronista. La Argentina en el mercado mundial. Perón y los	

trabajadores. Perón y los empresarios. El nacimiento del estado empresario. Estancamiento y diversificación agrícola. La prosperidad de la industria. El auge del mercado interno. La crisis (1949-1953). El Segundo Plan Quinquenal. El problema del comercio exterior. Los frenos al desarrollo industrial. Conclusión

4. Políticas ortodoxas e intentos de transformación (1955-1966)

155

La dinámica de la economía posperonista. Las políticas económicas. Los intentos de ajuste y las ambigüedades de la política económica militar (1955-1958). El proyecto frondicista y su transformación. La crisis de 1962. La breve recuperación de los sesenta (1963-1966). Los empresarios y los trabajadores. Una década de cambios. Los sectores de la producción. La recuperación del agro pampeano. La profundización del desarrollo industrial. El complejo papel del estado. Conclusión

5. El fracaso del autoritarismo desarrollista y de los populismos (1966-1976)

193

El período de madurez del modelo mercadointernista. Las políticas económicas. El Onganía y "el tiempo económico". El plan de Krieger Vasena (1967-1969). El Cordobazo. Del liberalismo al nacionalismo económico (1970-1973). El tercer gobierno peronista (1973-1976). La política económica de Gelbard y el Pacto Social. Crisis política y económica. De Gómez Morales a Rodrigo. Neoliberalismo y populismo: el Rodrigazo de 1975. Una economía sin rumbo (1975-1976). Los sectores de la producción. La expansión de la agricultura pampeana. Las crisis de las economías regionales. El apogeo de la industrialización por sustitución de importaciones. La modernización de la sociedad y sus límites. Conclusión

6. Desindustrialización, hiperinflación, convertibilidad y crisis (1976-2001)

231

Estancamiento, recuperación y crisis. Las políticas económicas. El Plan Martínez de Hoz (1976-1981). Después de Martínez de Hoz. La pesada herencia del "Proceso". El plan Austral, las restricciones políticas y el fracaso de Alfonsín. Las hiperinflaciones de 1989 y 1990. El sueño de la convertibilidad. La crisis de fin de siglo (1998-2001). Los sectores de la producción. La nueva

faz del agro pampeano. Las economías del interior. Retroceso y
desarticulación del sector manufacturero. El poder económico.
El nuevo rostro del comercio exterior. La nueva sociedad.
Polarización y marginación. Conclusión

Conclusiones

283

La economía argentina en el siglo XX. La economía argentina hoy

Bibliografía

295

Prólogo

Una somera revisión de la bibliografía que se ocupa de la historia económica argentina revela que en las últimas décadas ha crecido el interés por descifrar lo que muchas veces parece ser el “enigma” del pasado y el presente del país. En efecto, los estudios y diagnósticos se han multiplicado, desde los enfoques celebratorios o las visiones críticas sobre los logros y fracasos de comienzos del siglo XX, hasta las diferentes maneras de evaluar las tendencias más contradictorias y complejas a medida que el siglo llegaba a su segunda mitad.

Al mismo tiempo, se advierte que las disciplinas sociales, la historia económica y la economía parecen entremezclar los análisis rigurosos y las discusiones políticas. Si bien esta dualidad es inevitable, los autores de este texto consideramos que esas dimensiones distan de ser las únicas cuestiones que problematizan el análisis. Baste recordar que cada período suele cambiar de significado para actores y observadores cuando es abordado desde diferentes perspectivas temporales, cuando el pasado es leído desde distintos presentes. Por otra parte, el respeto por las reglas que las distintas disciplinas sociales han desarrollado para construir consensos que, por su naturaleza misma, no pueden sino ser transitorios, y no por ello menos válidos, contribuye a evitar la intromisión de la política facciosa en el análisis. En ese sentido, las instituciones que albergan a los estudiosos de los distintos saberes han cumplido y siguen cumpliendo una tarea fundamental al establecer, entre otras cosas, esas reglas compartidas a las que hemos tratado, con las naturales limitaciones personales, de atenernos en este trabajo.

El crecimiento de los estudios sobre el pasado de la economía argentina no es un hecho casual; son varios los factores que lo han impulsado. En primer lugar, la restauración democrática de la década de los ochenta implicó el desarrollo y la consolidación de instituciones, como el Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas (Conicet) y las universidades, en particular las nacionales, desde donde se promovieron políticas que posibilitaron el avance de múltiples disciplinas. Esa

tarea de investigación, reflexión y discusión, que resulta indispensable en cualquier sociedad que intente comprenderse a sí misma y entender su lugar en el mundo, no podría prosperar fuera del marco de libertad y pluralismo que, con todas sus contradicciones, estas instituciones han ofrecido durante prácticamente tres décadas.

Otros factores, más recientes, impulsaron este tipo de estudios. Los virajes de las políticas económicas, que incluyeron desde tímidas intervenciones del estado hasta radicalizadas medidas inspiradas en el credo neoliberal y el consenso de Washington, y que culminaron en la profunda crisis de 2001, llevaron a una necesaria búsqueda de respuestas.

En el trabajo que presentamos, guiados por la impronta de la colección que dirige Luis Alberto Romero, hemos tratado de sintetizar los aportes de distintas perspectivas. Se trata, muy resumidamente, de poner a disposición de un público amplio las discusiones sobre las encrucijadas por las que ha atravesado la economía argentina durante el siglo XX, así como también de brindar nuestro propio relato de las alternativas por las que discurrió esa economía al impulso de las cambiantes políticas establecidas desde el estado. El enfoque en principio cronológico es sin duda tributario de una mirada historiográfica que concibe el pasado como uno de los condicionantes del presente.

Este libro se propone, entonces, estudiar la historia económica de la Argentina durante el siglo XX, desde el estallido de la Primera Guerra Mundial en 1914 hasta la crisis de 2001. El relato está organizado en seis capítulos, que abarcan el período señalado, y uno de conclusiones. La introducción ofrece un balance de la economía argentina a principios de la década de 1910. A continuación, analiza brevemente las principales interpretaciones sobre la economía argentina en el siglo XX. Por último, tomando distancia de las miradas que insisten en presentar la historia económica del país como un fracaso, expone las dimensiones analíticas centrales que orientan nuestro enfoque y que, creemos, permiten comprender lo que consideramos el desarrollo fallido de la economía argentina.

Cada uno de los capítulos aborda un período específico: la economía argentina entre la Primera Guerra Mundial y la Gran Depresión (1914-1929); la crisis y la recuperación (1930-1945); la economía del primer peronismo (1946-1955); las políticas ortodoxas y los intentos de transformación (1955-1966); el fracaso del autoritarismo desarrollista y de los populismos (1966-1976); los procesos de desindustrialización, hiperinflación, convertibilidad y crisis (entre 1976 y 2001). El análisis está organizado en dos dimensiones: la primera caracteriza el entorno ma-

croeconómico e institucional del período haciendo especial hincapié en las políticas económicas; la segunda examina las principales áreas y sectores de la economía: el agro pampeano, el sector manufacturero, las economías del interior y el comercio exterior.

Razones de diverso orden, que consideramos necesario reiterar aquí, nos han impulsado a este abordaje. Como ya señalamos, por un lado, la historiografía económica sobre el siglo XX es abundante y continúa acrecentándose de manera notable. La mayor parte de los estudios muestra recortes temporales y sectoriales muy específicos. El resultado es que, en contraste con la historiografía sobre la economía argentina en el siglo XIX, los estudios sobre el siglo XX exhiben una mayor fragmentación temática y temporal. Si la primera puede presentarse, a partir de la apertura al comercio mundial, como una sucesión de ciclos productivos que transformaron el Litoral y repercutieron sobre las economías del interior, la historia del siglo XX ya no puede pensarse de esa manera. Si bien entre la década de 1930 y mediados de la de 1970 la industria se convirtió en el sector más dinámico de la economía, otros procesos en el sector primario o en el terciario tuvieron un enorme impacto y modelaron en gran medida el sendero de la economía argentina. Al mismo tiempo, la mayor complejidad de la sociedad y la economía en el siglo XX, con el surgimiento de nuevos actores e instituciones que pusieron en marcha sus estrategias y sus modalidades de intervención, reclaman un abordaje atento a las transformaciones en el corto plazo. Por ello, creemos que el estudio de períodos relativamente cortos permite comprender mejor el impacto de las políticas estatales y los cambiantes entornos macroeconómicos e institucionales, que adquirieron mayor densidad a lo largo del siglo XX. Como el lector podrá observar, precisamente allí residen algunas de las particularidades de la trayectoria de la economía argentina en el lapso que nos ocupa.

Este abordaje no implica renunciar a una perspectiva de largo plazo, sino construir una visión sobre la trayectoria económica del país con la mirada atenta a los cambios producidos en el corto plazo. Éste es el propósito de la sección final de Conclusiones, que reconstruye, en términos seculares, la evolución de la economía argentina y, al mismo tiempo, presenta una interpretación sobre lo ocurrido en el siglo XX.

Finalmente, querríamos expresar nuestro agradecimiento a Luis Alberto Romero, por la confianza y la lectura crítica y amable. A Carlos Díaz, de Siglo XXI, y a las editoras, Yamila Sevilla y Valeria Añón, por su inapreciable ayuda en la fatigosa tarea de enmendar el texto. La dis-

cusión de algunos de los temas aquí tratados en las clases y seminarios dictados en la Universidad de Buenos Aires y en otras universidades, y en jornadas y congresos, constituyó un estímulo constante para pensar problemas y procesos de la historia económica argentina, que sin duda ha ayudado a mejorar los argumentos y las interpretaciones que presentamos en este libro. Dejamos constancia de nuestras deudas con los colegas y amigos de las cátedras y grupos de investigación de las facultades de la Universidad de Buenos Aires donde desempeñamos nuestra tarea docente y de investigación. El personal de las bibliotecas “Raúl Prebisch” y “Ernesto Tornquist” del Banco Central de la República Argentina, y del Centro de Documentación e Información del Ministerio de Economía, nos ayudó con eficacia en la búsqueda de bibliografía, documentación de época e información estadística. La investigación fotográfica fue posible gracias a la colaboración del personal del Departamento de Documentos Fotográficos del Archivo General de la Nación. Agradecemos también a Silvia Badoza, quien nos facilitó fotografías de su archivo particular.

Claudio Belini

Juan Carlos Korol

Buenos Aires, noviembre de 2011

Claudio Belini Juan Carlos Korol

Historia económica de la Argentina en el siglo XX

El desempeño de la economía argentina durante el siglo XX es un enigma para los analistas. Hacia 1913 la Argentina se encontraba entre el pequeño grupo de naciones que contaban con un elevado ingreso per cápita; al finalizar el siglo, ocupaba ya un lugar muy secundario en relación con los países desarrollados. Los estudiosos han propuesto explicaciones diversas, a veces incluso contradictorias, para esa "declinación".

A diferencia de los enfoques que interpretan el derrotero argentino como una extraña clase de fracaso, difícil de comprender dada la excepcional dotación de recursos naturales y humanos, Claudio Belini y Juan Carlos Korol analizan el desarrollo económico del país atendiendo a las oportunidades abiertas por las transformaciones del comercio mundial y de la inserción de la Argentina en él.

Así, buscan una explicación más rica en las características de esa inserción, en los desafíos que abrió la pérdida de dinamismo del sector agroexportador y en las disyuntivas de una industrialización tardía e incompleta. A la vez, examinan estos procesos a la luz de las reformulaciones extremas en las políticas económicas, el papel del estado y sus instituciones, y las estrategias de los principales actores económicos y sociales que dificultaron la consolidación de acuerdos básicos.

A partir de una mirada que entiende el pasado como uno de los condicionantes del presente, los autores recorren las encrucijadas de la economía argentina del siglo XX e iluminan magistralmente una trayectoria que no es lineal en su sentido ni en sus consecuencias.

La Biblioteca Básica de Historia ofrece un panorama sistemático de la historia argentina desde los pueblos originarios hasta el siglo XX en sus dimensiones social, política, económica y cultural. A partir de sólidas y actualizadas investigaciones, destacados historiadores narran el pasado de nuestro país situándolo en su contexto y en sus vínculos con América Latina y el mundo. Los relatos combinan una perspectiva original y rigurosa con una exposición sencilla y directa. Cada volumen incluye fuentes e ilustraciones que contribuyen a hacer más vívida la historia.

ISBN: 978-987-629-201-6



9 789876 292016