

**Siga participando...**  
**dedicado a los ciudadanos**  
**de las democracias reales**

**Los mecanismos de participación societal**  
**en la ciudad de Buenos Aires**

María Laura Eberhardt

**María Laura Eberhardt** es Doctora en Ciencia Política (UNSAM), Magíster en Ciencia Política y Sociología (FLACSO), Licenciada en Ciencia Política (UBA) y Posdoctoranda de la Facultad de Derecho (UBA). Es Profesora Titular regular de Sociología en UNAJ, Profesora Adjunta de Ciencia Política en el CBC (UBA) y Profesora Adjunta en UNLM. Dirigió un proyecto de investigación Ubacyt (UBA) y es Directora de un Proyecto de Redes Universitarias (UNAJ). Es investigadora formada de otros proyectos (Ubacyt, Proince). Fue becaria doctoral y postdoctoral del CONICET. Obtuvo una posdoctoral de la Fundación Carolina-Ministerio de Educación. Realizó una estadía posdoctoral en la Universidad de Salamanca (España). Presentó numerosas ponencias y publicó artículos y capítulos sobre participación ciudadana.

## Resumen

Este libro presenta un análisis profundo acerca de la incorporación institucional y el funcionamiento real de los mecanismos de participación ciudadana en la ciudad de Buenos Aires durante el período 1996-2008.

La búsqueda partió del interés más general por conocer la influencia que dichos mecanismos podían ejercer en los regímenes democrático-representativos modernos como canales alternativos o complementarios a las tradicionales vías electoral-político-partidarias para la presentación de las demandas populares en forma “directa” por sus propios titulares en las instancias indirectas de toma de decisiones políticas.

Con ese objeto en el horizonte, en un primer momento de enmarcación teórica, el estudio comenzó con la definición de la democracia representativa y con la manifestación de la problemática actual por la que atraviesa en términos de una “crisis de la representación política”, y finalizó luego con una conceptualización de términos centrales íntimamente relacionados como participación, ciudadanía y *accountability*.

El apartado siguiente se encargó de recopilar la trayectoria amplia y variada recorrida por los mecanismos de participación ciudadana en diversos países del mundo occidental tanto a nivel nacional como subnacional (estatal, provincial, autonómico, municipal), principalmente, en Europa y en el continente americano hasta llegar al caso argentino y al de la ciudad de Buenos Aires, que aquí interesa particularmente.

El libro ofrece, luego, una definición conceptual de los diferentes mecanismos participativos incluidos en la Constitución de dicha ciudad (iniciativa popular, consulta popular, *referendum* vinculante, revocatoria de mandato, audiencia pública, presupuesto participativo y consejo de planeamiento estratégico), así como un relevamiento institucional de ellos, primero en el nivel nacional (en tanto legislación de superior jerarquía que la de la ciudad, anterior en muchos casos, y marco e incentivo que fuera en parte imitado y también extendido por la Capital Federal), y después propiamente en

el de la ciudad de Buenos Aires (verdadero ámbito de interés de este libro). El mapeo institucional incluye además una descripción de las características funcionales que les fueron atribuidas tanto en ambas Constituciones nacional y local como en sus respectivas leyes reglamentarias.

Dicha indagación permitió considerar las facilidades o dificultades ofrecidas a la participación ciudadana semidirecta por el propio diseño institucional de los mecanismos, respecto de los plazos, materias, avales, formatos y demás ítems requeridos, así como de los pasos procedimentales exigidos para su implementación. De este modo, se pudo realizar una primera aproximación a la voluntad política participativa de los representantes en términos del grado de coherencia mantenido entre los objetivos postulados para la creación de estos institutos y su reglamentación final, en términos de habilitar o de entorpecer una participación efectiva en los hechos.

Tras lo anterior, se efectuaron los correspondientes estudios de casos de las principales experiencias (acabadas o intentos) de aplicación en la ciudad de los diferentes mecanismos participativos considerados, dispuestos a los fines de evaluar los resultados prácticos alcanzados tanto respecto de la implementación parcial o completa del procedimiento participativo como del destino final de las demandas canalizadas a través de ellos (ejecución efectiva o indiferencia de los gobernantes).

Por último, en las conclusiones se llevó a cabo un triple trabajo comparado. En primer lugar, se compararon verticalmente por cada mecanismo los objetivos propuestos por los convencionales constituyentes al momento de justificar su incorporación en la Constitución local (extraídos de las versiones taquigráficas de las argumentaciones esgrimidas en las sesiones de la Asamblea Convencional Constituyente de 1996 destinadas a la materia) con la experiencia de su implementación práctica y los resultados por ella arrojados.

En segundo, una comparación horizontal entre todos los casos empíricos estudiados a fin de identificar las variables que resultaron relevantes en la obtención de los resultados arribados, más allá de las especificidades institucionales y funcionales de cada mecanismo, tanto en términos del cumplimiento de los objetivos constitucionales como en cuanto a su implementación práctica y también a los efectos finales logrados sobre la política pública. Se compararon, asimismo, dichos casos en función de las variables identificadas poniendo especial atención en las varias dimensiones asociadas con el comportamiento de los representantes involucrados en las diferentes etapas del proceso.

El tercer trabajo comparado fue también horizontal entre los diferentes casos de aplicación estudiados con el propósito de evaluar tres aspectos fundamentales: la voluntad política participativa del grupo de los representantes durante todo el proceso del mecanismo para ver si aquella se había orientado en función de ayudar o de entorpecer la participación ciudadana efectiva; el destino final de la demanda a través de ellos canalizada (si el pedido había logrado o no atravesar todas las instancias institucionales del procedimiento y cuál había sido su destino final: indiferencia o ejecución por parte de los representantes a cargo); y el desempeño del mecanismo como canal alternativo o complementario de expresión de las propuestas ciudadanas (si había podido o no implementarse en todas sus instancias y cuál había sido su efecto final concreto en términos participativos).

En un último agregado de las conclusiones, se arribó luego de tales trabajos comparados a una consideración general, presente y proyectiva del estado y la influencia realmente ejercida por tales mecanismos de participación ciudadana para la democracia indirecta, principalmente, en los términos de aliviar o compensar su actual crisis representativa. Esto, bajo la perspectiva del cumplimiento de su rol originalmente publicitado y pretendido de canalizar en forma semidirecta los intereses ciudadanos hacia las instancias políticas decisivas, de modo complementario y alternativo a las tradicionales vías político-partidario-electorales en situación crítica.

El libro realiza un análisis en profundidad de la creación institucional y el desempeño de los mecanismos de participación ciudadana en la ciudad de Buenos Aires durante el período 1996-2008: iniciativa popular, consulta popular, referéndum vinculante, revocatoria de mandato, audiencia pública, presupuesto participativo y consejo de planeamiento estratégico.

Pone de manifiesto el rol que dichos mecanismos jugaron como canales alternativos y/o complementarios de las tradicionales vías electorales y partidarias en actual situación de crisis para la expresión de las demandas de los ciudadanos en los procesos de política pública.

Una de las conclusiones es que la voluntad política de los gobernantes es un elemento clave tanto en el surgimiento como en la implementación y resultados de aplicación de los instrumentos participativos, con lo que, paradójicamente, el éxito o fracaso de la democracia directa queda sujeta a los vicios y virtudes de aquellos a quienes fue llamada a apuntalar.

**prometeo**  
libros

[www.prometeoeditorial.com](http://www.prometeoeditorial.com)

ISBN 978-987-574-600-8



9 789875 1746008