

Paradigmas en disputa en la Política Social Argentina

Del Plan Trabajar a la Asignación Universal por Hijo

Cristian Arroyo

ESPACIO
EDITORIAL

Introducción

El 30 de octubre de 2009, mediante el Decreto del P.E.N. 1602/09, se crea la Asignación Universal por Hijo para la Protección Social (AUH). La misma comenzó a regir el 1° de noviembre del mismo año, reconociendo como derecho una prestación no contributiva, similar a la que reciben los hijos de los trabajadores formales, a los niños cuyos padres sean personas desocupadas, que trabajan en el mercado informal o que ganan menos del salario mínimo, vital y móvil.

El 16 de julio de 2015 se aprueba por unanimidad la Ley N° 27.160 o ley de Regímenes de Asignaciones Familiares que fortalece la norma al mismo tiempo que le otorga movilidad al monto asignado.

Esta política es financiada con recursos del Fondo de Garantía de Sustentabilidad del ANSES y significó que las familias beneficiarias deban renunciar a otros planes de transferencias de ingresos previos que tenían objetivos similares a la AUH.

Ésta es, sin dudas, la política social emblemática del proceso político abierto después del derrumbe neoliberal del año 2001, tanto por su extensión –3.415.499 niños y niñas–, como por el enfoque de derecho que pretende darse al programa.

Sin embargo, no fue la única política social de un gobierno que planteó explícitamente la inclusión social como un objetivo central de su gestión, sino que debe ser vista en el marco de una estrategia global de intervención en lo social, lo económico y la distribución del ingreso.

En este trabajo buscaremos dar cuenta de la implementación de la AUH, al mismo tiempo que intentaremos hacer un análisis global de las políticas

sociales aparecidas desde el año 2003, comparando sus premisas, su impacto y sus límites con las políticas sociales del periodo histórico que lo antecedió.

Lo haremos partiendo del análisis de la cuestión social que enfrentábamos al terminar la década neoliberal y la crisis más profunda de la historia moderna de nuestro país.

Nos permitiremos compartir algunos apuntes teóricos sobre el papel de la política social en el marco de la disputa de hegemonía en nuestra sociedad, tanto en la distribución del ingreso como del poder social.

Finalmente buscamos proponer algunas discusiones para la nueva agenda que se abre en este momento histórico, en que nuestro país ha elegido un gobierno con una orientación francamente opuesta y en momentos en que los derechos sociales están siendo tensionados, tanto por aquellos que marcan los límites en su capacidad redistributivas, como por aquellos que piensan que las políticas sociales son paliativos que deben desaparecer.

Lo hacemos nutriéndonos de una triple vertiente. Por un lado, el trabajo de investigación que me permitió la promoción de la Carrera de Especialización en Políticas Sociales que realicé en la Facultad de Trabajo Social de la Universidad Nacional de La Plata. Por otro lado, por la experiencia por mi paso por la gestión de políticas sociales en la “trinchera” que constituyen los territorios concretos, tanto en el marco del Ministerio de Desarrollo Social de la Nación, el Instituto Nacional de Servicios Sociales para Jubilados y Pensionados y como Diputado provincial.

La tercera y tal vez la que le da sentido a las otras, la reflexión, los anhelos y la búsqueda de sentido de la militancia social y política forjada en la lucha contra el hambre provocado por el modelo neoliberal y la experiencia de construcción de un proyecto que represente los intereses nacionales y populares.

Es entonces un trabajo que busca vincular la reflexión teórica, la experiencia de gestión y la dimensión ético-política de compromiso con nuestro pueblo.

Este libro fue preparado antes del cambio del rumbo que tomó nuestro país a partir de las elecciones del 22 de noviembre de 2015.

Ante este nuevo escenario toma aun más centralidad la discusión sobre los paradigmas de política social. Tanto por las contraposiciones que podemos hacer entre los modelos que históricamente han disputado la hegemonía en nuestro país, el neoliberal y el nacional y popular, como por la posibilidad de discutir la superación de ambos con nuevas propuestas y enfoques.

En los primeros meses de gestión, vemos un gobierno que asume los preceptos neoliberales en el aspecto económico (liberación del mercado cambiario, del comercio exterior, quita de retenciones a las exportaciones, acuerdo con acreedores externos, liberación de las tarifas de servicios públicos, aumento de las tasas de intereses, salida a los mercados externos para tomar deuda, quita de subsidios al consumo y las tasas hipotecarias, recorte del gasto social) y se muestra conservador en lo social (protocolo de protesta, represión del conflicto social).

Es probable que se observe cambios también en la política social. La hipótesis más probable es que se imponga un modelo familiarizado con el descrito en este libro para el periodo previo a la crisis del 2001. Sin embargo, eso no puede ser dado por hecho, sino que debe ser materia de estudio y análisis.

Esperamos que los modelos descritos en este trabajo, sirvan como referencia para analizar y entender nuestro presente y construir acciones para construir un futuro más cercano a lo que consideramos justo.

Paradigmas en disputa en la Política Social Argentina

Cristian Arroyo

En los últimos años la discusión de la política social se convirtió en parte importante de la agenda pública, más allá de las aulas y las instituciones. Sin embargo, su tratamiento no ha alcanzado grados de rigurosidad aceptables y muchas veces estuvo dirigido a impugnar la distribución secundaria del ingreso o a estigmatizar a los sujetos de derecho a los que están dirigidas.

En este libro buscamos abordar la discusión en torno a las políticas sociales y los paradigmas en que se sustentan, nutriéndonos de la reflexión teórica construida en la actividad docente y en estudios de especialización, de la experiencia de trabajo institucional y de la reflexión acción colectiva en procura de una sociedad más igualitaria.

Buscamos entender dichas políticas en el marco de los cambios sociales y económicos producidos en las últimas décadas, especialmente en el ciclo neoliberal 1976-2001 y en el ciclo posneoliberal que le siguió.

Construimos una mirada sobre las Políticas Sociales realmente existentes en nuestro país en ambos contextos, centrándonos en el análisis de la Asignación Universal por Hijo.

Lo hacemos explicitando y analizando los paradigmas desde los que cada proyecto societario realiza su propuesta de política social, la forma en que esta intervención se legitima políticamente, sus alcances y límites.