



Cristina Lucchini
Cristina San Román

Del pozo al surtidor

La historia del petróleo en Argentina
contada por sus protagonistas

Editorial Biblos / Fundación Simón Rodríguez

Cristina Lucchini es socióloga (Universidad de Buenos Aires), máster en Ciencias Sociales (FLACSO), doctora en Ciencias Políticas (Universidad del Salvador). Es profesora titular regular de la Universidad de Buenos Aires. Este libro amplía su trayectoria en temas vinculados con el desarrollo económico y la industria, tanto en la historia de las ideas industrialistas como en la industria del petróleo específicamente y las estrategias empresariales, temas a los que ha dedicado *Estrategias de desarrollo. Industria y Estado en Canadá, 1919-1939* (premio Pierre Savard del International Council for Canadian Studies), *Política petrolera peronista, 1973-1976* (en coautoría) y *Apoyo empresarial en los orígenes del peronismo*. Dentro de sus actividades académicas y como directora de proyectos de investigación ha dirigido a tesis y becarios argentinos y extranjeros, y participado en jurados y comisiones evaluadoras. Asimismo, ha publicado numerosos artículos en revistas nacionales y extranjeras sobre temas vinculados a los agentes del desarrollo industrial y políticas públicas.



Cristina San Román es historiadora (Universidad de Buenos Aires). Es profesora titular del Colegio Nacional de Buenos Aires y del Ciclo Básico Común. Se ha dedicado a temas de historia política argentina del siglo XIX centrados en los orígenes del conservadurismo, sobre los que ha publicado *La conquista del progreso* (en coautoría) y *Roca y su tiempo*. Integró el equipo de redacción estable de las colecciones editadas por el Departamento de Historia del Colegio Nacional de Buenos Aires y Página 12 entre 1999 y 2005: *Historia argentina*, *Historia universal*, *Grandes debates nacionales*, *Historia de América Latina* e *Historia de los partidos políticos argentinos*. Actualmente trabaja en temas relacionados con la historia política argentina de la segunda mitad del siglo XX.



Introducción

Cristina Lucchini y Cristina San Román

El desarrollo de la industria y la comercialización del petróleo ocupó un lugar central en la realidad económica del país desde mediados del siglo XX y, en consecuencia, constituyó un tema no menor en las agendas de los distintos gobiernos nacionales. Este libro propone abordar la historia del petróleo en la Argentina a través del relato de quienes tuvieron un rol protagónico, sea desde las responsabilidades gerenciales y técnicas en los ámbitos privado y público como desde los organismos gubernamentales, técnicos y corporativos representativos del sector.

Nuestra idea fue recuperar las vivencias de actores que desde distintos lugares pueden dar testimonio de las estrategias diseñadas, las decisiones adoptadas y los desafíos que jalaron las etapas del crecimiento de la industria, desde los controvertidos contratos firmados en 1958 en pos del autoabastecimiento hasta la completa desregulación de la producción y comercialización que sobre los finales del siglo XX marcó el rumbo en la actividad durante la primera década de este siglo.

Intentamos no dejar afuera ninguna compañía privada relevante, nacional o extranjera, sea por su envergadura como por su historia en el desarrollo de la industria, por lo que fueron invitados a participar representantes de todas ellas.¹ Asimismo, entrevistamos a directivos de YPF, especialmente aquellos a quienes les tocó

1. Una persona prefirió aportar su testimonio apareciendo solamente con su ocupación pero haciendo reserva de su nombre, lo cual hemos respetado.

liderar la compañía estatal en momentos clave para el destino de la misma. Y también a altos funcionarios que ocuparon cargos de decisión en diferentes gobiernos, como ex ministros o secretarios de Energía, cuyas políticas incidieron directa o indirectamente en el desenvolvimiento del sector.

Asimismo, nos pareció importante contar con la visión de los directivos de otras instituciones que participan activamente en el medio, una dedicada a promover el conocimiento científico y técnico de la industria como es el Instituto Argentino del Petróleo y del Gas, y las otras dos que representan los intereses corporativos del sector, como son la Cámara de Empresarios Petroleros Argentinos y la Cámara de la Industria del Petróleo. Debemos señalar que en un alto número de casos se da una multiplicidad de pertenencia de los entrevistados, ya que muchos —además de su ocupación profesional— han ejercido cargos en organismos técnicos o corporativos.

El libro se cierra con tres anexos que consideramos valiosos: un mapa de la Argentina con las cuencas productivas, una cronología de la actividad petrolera en el país y un glosario con los términos técnicos del mundo del petróleo que han sido utilizados por los distintos entrevistados.

En el transcurso de las reuniones solicitamos a nuestros entrevistados que relataran su desempeño profesional y dieran su opinión sobre las distintas políticas petroleras que condicionaron el desarrollo del sector en momentos clave, como lo fueron las presidencias de Arturo Frondizi y Arturo Illia, el gobierno de Juan Carlos Onganía y la sanción de la Ley de Hidrocarburos aún vigente, la gestión de María Estela Martínez de Perón y la nacionalización de las bocas de expendio, los contratos de riesgo del gobierno militar iniciado en 1976 y los planes elaborados durante la presidencia de Raúl Alfonsín, que desembocarían en la desregulación posterior de la década menemista.

Si bien apelamos a algunas preguntas que orientaron la narración, éstas no fueron incluidas en el formato final en aras de la fluidez del relato. Creemos haber logrado un relativo equilibrio entre lo individual y lo colectivo del pasado petrolero, y la rigurosidad en el contenido que se ofrece al lector, merced a la generosidad

que nuestros protagonistas demostraron a la hora de corregir y aprobar los textos.

La mayoría de las personas entrevistadas han participado en el ambiente petrolero durante más de cuarenta años y, por ello, su opinión es un aporte cabalmente fundado y abonado desde las diferentes posiciones en las que les ha tocado actuar. Todos y cada uno, desde sus respectivos lugares, han tenido distintos e importantes niveles de decisión en cuanto al diseño de estrategias y aplicación de políticas, sean éstas empresariales, gubernamentales o institucionales, las cuales han dejado su huella en el devenir de la industria petrolera argentina. Es esa experiencia valiosa y única la que hemos querido rescatar, pues creemos que son esas “historias de vida” las que construyeron la historia del petróleo en nuestro país.

Somos conscientes de que hay otras vivencias igualmente valiosas e interesantes que, por diferentes motivos, no hemos podido incluir aquí, pero que quizá puedan formar parte de una publicación futura.

La presentación de los distintos testimonios fueron organizados en cuatro grupos afines y según un orden alfabético: 1) aquellos que ejercieron funciones ejecutivas en el Estado nacional o provincial, como el caso de los ministros de Obras Públicas y Secretarios de Energía: Alieto Aldo Guadagni, José A. Giménez Rebora, Jorge Lapeña, Daniel Montamat y Rodolfo Terragno; 2) directivos de YPF, como Nells León, Carlos Osvaldo Pierro y Ernesto Poblet, 3) ejecutivos de empresas privadas, nacionales y extranjeras: Horacio Fernández, Alberto Gil, Rubén Puentedura, Juan Carlos Queirolo, Oscar Secco y Oscar Vicente, y 4) directivos del Instituto Argentino del Petróleo y del Gas –Víctor Casalotti– y de las dos cámaras empresariales, Oscar Vicente –que además de empresario fue directivo de la CEPA durante veintitrés años– y Horacio Fernández, que también cumple el doble rol de empresario y miembro representativo de la Cámara de la Industria del Petróleo. Cabe consignar que los testimonios relativos a la actuación tanto de Vicente como de Fernández en las cámaras empresariales pueden leerse en sus respectivas contribuciones, incluidas en la tercera parte.

* * *

Queremos agradecer muy especialmente a Oscar Secco quien –además de prestarse a ser entrevistado para este libro– ha colaborado activamente en el relevamiento de las empresas petroleras, en la definición y los contactos de las personas a entrevistar, como también con su asesoramiento permanente sobre temas específicos, la “traducción” de la jerga petrolera y el “quién es quién” en este ambiente, sin olvidar su continuo aliento para concretar el proyecto. Secco ha ejercido la dirección de diversas empresas petroleras durante casi cincuenta años y ha sido fundador y presidente de la Sección Argentina de la Society of Petroleum Engineers, entre otras actividades relevantes. Reciba entonces nuestro especial reconocimiento por su invalorable participación.

Asimismo, agradecemos muy particularmente a Horacio Fernández por sus atinados consejos y su oportuna colaboración en momentos críticos. También a Ángel Cerra, por su contribución a lo largo de todas las etapas del trabajo, incluyendo la edición final.

Hacemos extensivo nuestro agradecimiento a las autoridades del Ciclo Básico Común de la Universidad de Buenos Aires –a su director, Jorge Ferronato, y a la secretaria académica, Sara Lifszyc– en cuyo ámbito ejercemos la investigación y la docencia, por su permanente apoyo a nuestra labor en ambos campos.²

Finalmente, queremos agradecer al IAPG por permitirnos publicar el mapa sobre las cuencas productivas en la Argentina.

Sólo nos resta invitarlos a transitar por estas experiencias de vida que nos acercan a la historia del petróleo en Argentina desde el pozo al surtidor.

2. Esta publicación tiene su origen en un proyecto de investigación de la Universidad de Buenos Aires (UBACYT) que estamos realizando un grupo de profesores investigadores de dicha casa de altos estudios. A partir de un eje cronológico el proyecto desarrolla el estudio de las políticas petroleras implementadas durante la segunda mitad del siglo XX, poniendo especial énfasis en la administración de Arturo Frondizi y los gobiernos subsiguientes hasta la definitiva desregulación en los años 90. Se estudia especialmente la vinculación entre el Estado y la actividad privada teniendo en cuenta el peso de los distintos sectores involucrados (sindicatos, profesionales, empresarios) y su influencia en las decisiones del gobierno para el sector.



Del pozo al surtidor

La historia del petróleo en Argentina contada por sus protagonistas

Este libro sintetiza la historia contemporánea del petróleo en la Argentina a partir de los testimonios de quienes la protagonizaron: funcionarios gubernamentales que tuvieron a su cargo fijar las estrategias nacionales para el sector, directivos de YPF que participaron en distintos momentos de la empresa, empresarios de las compañías nacionales y extranjeras más relevantes, y representantes de organismos técnicos y corporativos.

Temas fundamentales de nuestra historia, como los contratos realizados por Arturo Frondizi dentro de la “batalla del petróleo” y la anulación subsiguiente efectuada por el gobierno de Arturo Illia, hasta las dos privatizaciones de YPF durante la controvertida desregulación del gobierno de Menem, demuestran ser aún polémicos y prestarse a las interpretaciones más disímiles.

Quienes han sido funcionarios gubernamentales—como **Alieto Guadagni**, **José A. Giménez Reborá**, **Jorge Lapeña**, **Daniel Montamat** y **Rodolfo Terragno**— explican aquí las estrategias ideales y las posibles que se plantearon en cada etapa, considerando las limitaciones económicas y políticas impuestas por los momentos clave del país en los cuales les tocó actuar.

Los testimonios de quienes han ocupado cargos directivos en YPF—como **Nells León**, **Carlos O. Piero** y **Ernesto Poblet**— permiten conocer, de primera mano, cómo fue la privatización de la empresa desde la propuesta original hasta la “traición” al proyecto primigenio por parte del gobierno que debía proteger a la YPF nacional. Y, según plantean algunos entrevistados, cómo esta situación se fue transformando acorde a la instauración de un “capitalismo de amigos”.

Los empresarios nacionales—**Horacio Fernández**, **Alberto Gil**, **Rubén Puentedura**, **Juan Carlos Queirolo**, **Oscar Secco** y **Oscar Vicente**—relatan aquí los orígenes de sus empresas como proveedoras de servicios petroleros y el extraordinario desarrollo logrado, nacional e internacionalmente, mediante una decidida profesionalización.

Finalmente, **Víctor Casalotti** explica el funcionamiento de la organización técnica más representativa del sector, el Instituto Argentino del Petróleo y el Gas, y otros testimonios hacen lo propio con las cámaras petroleras que defienden los intereses corporativos.

Cada uno de los entrevistados, desde su lugar específico, ha tenido poder de decisión en cuanto al diseño de estrategias y aplicación de políticas gubernamentales, empresariales o institucionales que han dejado su huella en el devenir de la industria petrolera argentina. Es esa experiencia valiosa y única la que este libro rescata, con la convicción de que estas “historias de vida” son las que construyeron la historia contemporánea del petróleo en el país.