

# LOS LÍMITES DE LA VOLUNTAD



## LOS GOBIERNOS DE DUHALDE, NÉSTOR Y CRISTINA KIRCHNER

MARCOS NOVARO  
ALEJANDRO BONVECCHI  
NICOLÁS CHERNY

ariel **Historia**

**MARCOS NOVARO** nació en 1965 en Buenos Aires, estudió Sociología y Filosofía en la UBA. Actualmente es investigador principal del Conicet y dirige el Centro de Investigaciones Políticas y el Archivo de Historia Oral de Argentina Contemporánea en el Instituto Gino Germani. Ha sido becario Fulbright en la George Washington University y en la Columbia University (2006) y becario Guggenheim entre 2008 y 2009. Entre sus trabajos más recientes cabe mencionar *Argentina en el fin de siglo: democracia, mercado y nación* (2009), *Historia de la Argentina (1955-2010)* (2010) y la compilación titulada *Peronismo y democracia* (2014). Es también coautor de *Vamos por todo* (2013). Se desempeña como profesor de Teoría Política Contemporánea en la UBA y columnista de opinión de diversos medios de comunicación.

**ALEJANDRO BONVECCHI** nació en Buenos Aires en 1973 y es Licenciado en Sociología por la UBA y Ph. D. in Government (Universidad de Essex). Ha enseñado en las universidades de Buenos Aires, Essex y Yale, y ha sido Fellow del Woodrow Wilson International Center for Scholars y del MacMillan Center for International and Area Studies. Sus temas de investigación son la política presidencial y legislativa, el manejo de crisis económicas y la economía política del federalismo. Ha publicado dos libros y varios artículos en revistas académicas y compilaciones editadas en Argentina, Brasil, España y Estados Unidos. Actualmente se desempeña como profesor ordinario adjunto en el Departamento de Ciencia Política y Estudios Internacionales de la Universidad Torcuato Di Tella y como investigador adjunto del Conicet.

**NICOLÁS CHERNY** nació en 1974 en Buenos Aires y es profesor de Ciencia Política en la UBA e investigador del Conicet en el Instituto de Investigaciones Gino Germani. Tiene un doctorado en Ciencias Sociales (FLACSO) y un máster en Gobierno (Universidad Complutense de Madrid). Es investigador del proyecto Conicet "Empresarios y política en Argentina" y codirector del proyecto FONCyT "Federalismo y política legislativa". Ha publicado diversos artículos en revistas científicas, nacionales e internacionales. Su trabajo "El gobierno del cambio de política cambiaria en Argentina" ha recibido premios del Centro de Estudios Políticos y Constitucionales (España) y de la Asociación Latinoamericana de Ciencia Política (Alacip).

## PREFACIO

Este libro es el fruto de un trabajo de investigación que se inició en 2011, a raíz de la propuesta realizada por la Editorial Paidós para que contáramos la historia de la primera década del siglo XXI en la Argentina, que entonces estaba concluyendo. El texto que aquí se presenta se nutre también en gran medida de estudios más puntuales y focalizados que cada uno de los autores, por su cuenta o en colaboración, había realizado en años previos a esta investigación, y que resultaron vitales para que, al iniciar el proyecto, se pudiera elaborar una visión de conjunto del proceso que deseábamos explicar, en la que se integraran las dimensiones políticas, sociales y económicas, así como los factores internacionales y regionales.

El resultado es un escrito colectivo que, como suele suceder cuando se escribe a varias manos, combina saberes de distinto orden, así como acentos y preocupaciones diversas. De todos modos, en él es fácil reconocer un hilo y un tema nodal: la manera en que se ejerció el poder político en una época en que el país estuvo, tal vez más que en muchas décadas, dispuesto a ser moldeado por la decisión y la iniciativa de sus gobernantes. Este es, por tanto, un libro sobre la política de un tiempo eminentemente político, aunque está animado también por el esfuerzo de revelar y explicar los límites y dobleces de esa situación, los motivos por los cuales las voluntades políticas dominantes en estos años en gran medida se frustraron, o por lo menos llegaron a resultados bastante distintos a los inicialmente buscados. Y he ahí la razón de su título.

Como todo trabajo académico, este ha sido un esfuerzo en colaboración. Colegas, amigos y colaboradores aportaron de distintas maneras para ayudarnos en la tarea. Agradecemos ante todo la valiosa contribución prestada por quien fue durante muchos meses nuestro principal asistente de investigación, Danilo Degiusti, y contribuyó diligentemente tanto en la búsqueda de información y elaboración de cuadros como en la realización de entrevistas y el análisis de textos y materiales. También debemos destacar la ayuda brindada por varios otros asistentes y becarios, por su dedicación y rigor en la búsqueda de información y la realización de entrevistas. Entre ellos, Jonás Chaia,

Hernán Bubenik, Diego Castelfranco, Imanol Dieguez, Melina Giser, Emilia Simison y Federico Tiberti.

Guillermo Cruces, Juan Cruz Jaime y Alejandro Pereyra nos facilitaron datos valiosos y plantearon agudos comentarios a algunos de los capítulos. Juan Carlos Torre leyó con atención un primer manuscrito y realizó numerosas sugerencias que nos sirvieron para apuntalar nuestros argumentos. Queremos agradecer también por sus comentarios y recomendaciones, tanto en los argumentos como en la información, así como por los datos, contactos y entrevistas facilitados, a Sebastián Acevedo, Martín Alessandro, Javier Alvaredo, Roberto Bisang, Carlos Bonvecchi, Tomás Bril Mascarenhas, Carlos Brown, Graciela Camaño, Hernán Charosky, Ema Cibotti, Guillermo Cruces, Sebastián Etchemendy, Carlos Fara, Germán Feierherd, Carlos Freytes, Pablo Gerchunoff, Nicolás Gadano, Germán Lodola, Manuel Mora y Araujo, Ana María Mustapic, Juan O'Farrell, Vicente Palermo, Germán Javier Pérez, Martín Rapetti, Jesús Rodríguez, Gerardo Scherlis, Luis Schiumerini, Catalina Smulovitz, Ernesto Tenenbaum, Juan Gabriel Tokatlián, Luis Tonelli y Javier Zelaznik. Eduardo Levy Yeyati coescribió con uno de los autores un trabajo previo sobre el período, que fue una valiosa inspiración en varios de los capítulos aquí incluidos.

Estamos además muy agradecidos con todos los funcionarios y ex funcionarios de las administraciones nacionales y provinciales, y con los legisladores que accedieron a conversar con nosotros, tanto de manera abierta como anónima, así como con los representantes de organizaciones empresariales, sindicales y sociales, y los periodistas que nos brindaron su tiempo, información y opiniones.

Debemos también mencionar al Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas (Conicet), donde nos desempeñamos como investigadores, y el apoyo brindado por el Programa UBACyT y el FonCyT, con cuyos subsidios de investigación se realizó buena parte del trabajo de recolección de datos y entrevistas. Parte de estas últimas componen las colecciones del Archivo de Historia Oral del Instituto de Investigaciones Gino Germani y fueron realizadas para estudios previos a cuyos colaboradores debemos por tanto nuestro reconocimiento.

Alejandro Bonvecchi agradece a su vez a la Universidad Torcuato Di Tella, así como al Departamento de Ciencia Política de la Universidad de Yale, en particular, a Susan Stokes, David Mayhew, Ellen Lust, Stathis Kalyvas, Germán Feierherd, Luis Schiumerini, Jazmín Sierra y Victoria Cotino, quienes hicieron posible, productiva y gratificante la estadía de investigación en la cual se redactaron algunos capítulos de este libro.

Los autores agradecen el trabajo y la dedicación de los editores y colaboradores de Ariel del Grupo Planeta, especialmente Vanesa Hernández, Ana Ojeda y Emilce Paz.

Los errores, omisiones, sesgos y problemas no resueltos son, como siempre, exclusiva responsabilidad de los autores.

**D**e una crisis cambiaría a otra, de un *default* al que le sigue, la historia argentina de la década larga que se inicia a fines de 2001 y concluye en nuestros días es la de un país que estuvo, como pocas veces antes, dispuesto a ser moldeado por la iniciativa y la decisión de sus gobernantes.

Este libro, escrito por Marcos Novaro, Alejandro Bonvecchi y Nicolás Cherny, contiene un análisis de un tiempo eminentemente político, que explica y revela los límites y dobleces de esa condición, los motivos por los cuales las voluntades de la clase dirigente en estos años llegaron a resultados distintos de los que originalmente se propusieron.

La obra inicia en una de las peores crisis económicas de la historia nacional, que dio pie a una inesperada y sostenida bonanza. Repasa las fuertes tensiones sociopolíticas de la primera década del siglo XXI, y por qué estas no impidieron a los gobiernos alcanzar una considerable dosis de eficacia. Destaca los avances que se registraron en el acceso a derechos civiles y sociales, y concluye en el debilitamiento de las instituciones democráticas y de las reglas económicas más básicas. Recorre gestiones de gobierno que reconstruyeron la autoridad presidencial y crearon oportunidades para la reforma y la consolidación económica e institucional, que luego quedaron relegadas y derivaron en la partidización extrema del Estado y en una vida política moldeada por la polarización.

En suma, *Los límites de la voluntad* estudia una época que, contra lo que se suele creer, tuvo bastante más de novedoso e innovador al comienzo que al final, y deja como principal enseñanza los costos y las frustraciones que el ejercicio de la voluntad política produce cuando insiste en desconocer sus límites.

8017025

ISBN 978-987-3804-02-1



9 789873 804021

*Ariel*

[www.planetadelibros.com](http://www.planetadelibros.com)

Librería García Cambeiro