

HECHO EN ARGENTINA

industria y economía, 1976-2007

daniel azpiazu
martín schorr

OMISA-BAGLEY-PENAFLORES-PEREZ COMPAN
ALTOS HORNOS ZAPLA-ACINDAR-ALPARGATA
KERT-SWIFT ARMOUR-FINEXCOR-CEPA-QUIC



BRUN-MOLINOS RIO DE LA PLATA-CANALE-AC
LLAVICENCIO-ASTRA-ACINDAR-QUICKFOOD
KERT-CELULOSA ARGENTINA-YPF-ALPARG

daniel azpiazu

Es licenciado en Economía por la Universidad de Buenos Aires. Investigador principal del Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas (CONICET) y del Área de Economía y Tecnología de la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO), Sede Argentina. Profesor en cursos de posgrado en la FLACSO y en otras universidades nacionales. Es autor de varios libros y artículos en revistas especializadas. Fue consultor externo del PNUD, CEPAL, ILPES, OEA, OIT, GTZ (de Alemania) y JICA (Japón).

martín schorr

Es licenciado en Sociología por la Universidad de Buenos Aires y doctor en Ciencias Sociales por la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO). Investigador del Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas (CONICET) y del Área de Economía y Tecnología de la FLACSO, Sede Argentina, y docente en cursos de grado y posgrado en la UBA, UNSAM y FLACSO. Es autor de varios libros y artículos en revistas especializadas.

HECHO EN ARGENTINA

industria y economía, 1976-2007

daniel azpiazu
martín schorr

 **siglo veintiuno**
editores


Facultad Latinoamericana
de Ciencias Sociales
Sede Académica Argentina

Índice

Industria nacional. Continuidades y rupturas	11
Presentación	
1. La dictadura militar: desindustrialización y reconfiguración de las relaciones económicas y sociales	19
La estrategia de agresión al sector manufacturero	24
Golpe al mercado laboral y a la clase trabajadora industrial	33
Cambios en la estructura de precios relativos y desempeño industrial	39
Hacia una creciente oligopolización industrial	47
Cambios en el perfil del comercio exterior manufacturero	53
Consolidación de los grupos económicos	60
Principales legados críticos de la dictadura militar en el ámbito industrial	71
2. La industria durante el gobierno radical: profundización de las herencias de la dictadura	79
De Grinspun al Austral	80
Del Austral al Primavera	85
Las industrias más castigadas por la crisis	88
Persistencia de la regresividad distributiva y contracción del empleo	97
Evolución del comercio exterior manufacturero	102
Derrumbe de la inversión y promoción industrial	113
Reafirmación de la centralización del capital	131
Reconquista de la democracia y consolidación de los legados dictatoriales	136

3. La convertibilidad como fase superior de la política desindustrializadora de la dictadura	139
Una crisis sin precedentes	148
Una visión de largo plazo del perfil industrial a mediados de los noventa	157
Servicios públicos privatizados <i>versus</i> industria manufacturera	173
Deterioro y precarización laboral de los obreros industriales	181
La apertura importadora: impactos sobre el comercio exterior industrial	189
Concentración, extranjerización y crisis de las pymes	202
4. La industria en la posconvertibilidad: ¿nuevo modelo de acumulación o etapa de recuperación?	227
Afianzamiento de la estructura productiva	233
Reactivación y destino de la producción industrial	242
El desempeño industrial desde la perspectiva del comercio exterior	248
Ganancias extraordinarias de los capitales oligopólicos	260
Concentración económica y extranjerización del capital	268
La industria argentina en la posconvertibilidad: un balance preliminar	284
Referencias bibliográficas	289
Índice de cuadros y gráficos	297

Para la consecución de tales objetivos, el libro se estructura en cuatro capítulos, que corresponden a distintas fases de los avatares del sector manufacturero y cuya segmentación coincide con cambios políticos y/o de estrategias o proyectos económico-sociales. Así, el primer capítulo se ocupa de la gestión de la última dictadura militar y su intento de refundación de la sociedad sobre nuevas y muy diferentes bases de sustentación, o, en realidad, de la denominada *revancha clasista*, que, desde el punto de vista meramente sectorial, tuvo en la industria a uno de sus principales damnificados. El inicio de un prolongado y crítico proceso de desindustrialización y de regresividad estructural del tejido fabril, el exitoso “golpe” al salario real de los trabajadores, la creciente hegemonía de la especulación financiera y el ajuste estructural en la dinámica de la acumulación y la reproducción ampliada del capital, las profundas transformaciones en el interior del entramado industrial así como en su inserción a escala mundial son, entre otras, algunas de las temáticas abordadas en la interpretación de una de las fases históricas más críticas de la sociedad argentina.

En el segundo capítulo se analiza la gestión del gobierno radical (1983-1989), que conllevó la reconquista de la democracia y un débil intento inicial por revertir los legados dictatoriales y, posteriormente, la consolidación de buena parte de los sesgos estructurales heredados. El “no quiso” o “no pudo” caracterizó al gobierno de Raúl Alfonsín, en el que el afianzamiento de la desindustrialización, la reestructuración del perfil sectorial y la regresividad distributiva, así como el desplazamiento de la inversión productiva por la valorización financiera de los capitales, la profundización de los procesos de concentración y centralización del capital y la hegemonía de los grandes grupos económicos (de capital nacional y extranjero), desembocaron en un abrupto final que no hizo más que reflejar que los nuevos rasgos estructurales de la economía y la industria así como de la inserción del país en el concierto mundial impuestos desde 1976 seguían vigentes y cada vez más sólidos. Nuevamente,

4 Si bien a escala mundial el neoliberalismo tendió a consolidarse como “pensamiento único” hacia fines de los años setenta y encontró, a principios de los ochenta, representantes decisivos como R. Reagan y M. Thatcher, el ejemplo argentino presenta matices no desdeñables. Ellos cubren un amplio abanico que va desde el virulento planteo reestructurador de la dictadura militar de 1976-1983, hasta la exacerbación de los “postulados evangélicos” sobre los que se estructuró buena parte de las políticas públicas de allí en más y las propias prácticas activas de las principales fracciones del capital (Anderson, 1994).

desde la economía política, el “no se quiso” o “no se pudo” se tradujo en una evidente supremacía de las continuidades por sobre las rupturas respecto de los sesgos que caracterizaron las políticas centrales de la dictadura militar.

El *shock institucional* impulsado por el gobierno de Carlos Menem, la convergencia de las políticas de apertura y desregulación (en ambos casos con asimetrías manifiestas), la privatización de activos estatales y los efectos de la adopción de la caja de conversión fija con el dólar estadounidense conforman la parte constitutiva esencial del tercer capítulo. Allí se aborda también la gestión gubernamental de la Alianza, que poco o nada modificó en las tendencias consolidadas durante los dos gobiernos menemistas, que habían avanzado sustancialmente sobre buena parte de las asignaturas pendientes de la gestión de la dictadura militar. Ya no se trató de una simple continuidad con las políticas dictatoriales sino esencialmente de profundizar sus lineamientos estratégicos y sus principales implicancias, como pusieron de manifiesto las privatizaciones, las tasas inéditas de desempleo, subempleo, pobreza e indigencia, la propia apertura de la economía con retraso cambiario, etc. Desindustrialización, desarticulación del tejido industrial, creciente dependencia externa, superiores inequidades distributivas, aguda crisis del mercado laboral, fenomenal extranjerización de la economía y de una cada vez más alicaída industria fueron las resultantes previsibles de la adopción plena de los postulados “evangélicos” del neoliberalismo y las recomendaciones del Consenso de Washington.

La crisis terminal del régimen de convertibilidad, con su correlato en una depresión económica y social sin precedentes por lo sostenida e intensa, dio paso a lo que se ha dado en denominar la “posconvertibilidad”. Tal es la temática que se aborda en el cuarto y último capítulo del libro, en el que se hace especial hincapié en la reactivación económica y manufacturera que quedó evidenciada tras la asunción del presidente Néstor Kirchner. Dicho proceso de recuperación es analizado con similares enfoques que en los análisis previos, desde la visión que surge de jerarquizar la identificación de las continuidades y las rupturas con los largos años de hegemonía neoliberal (1976-2001). Así, más allá de los nuevos y distintos escenarios macroeconómicos en los que se inserta el desempeño industrial, las principales preocupaciones giran fundamentalmente alrededor de los factores de contexto que contribuyen a explicar el importante, aunque débil y acotado, proceso de reindustrialización, las características estructurales de la reactivación, sus efectos sobre el mercado de trabajo y la distribución del ingreso, la inserción industrial

argentina a escala mundial, las políticas públicas y el comportamiento de las distintas fracciones del capital. De esta forma, se intenta proporcionar elementos de juicio en torno a si la industria y la economía argentinas se encuentran inmersas en un nuevo modelo de acumulación inclusivo o si, por el contrario, los resabios de la fase 1976-2001 continúan impidiendo avanzar en tal sentido. A partir del análisis quedará en evidencia que el “neodesarrollismo”, que parece subyacer a parte importante de las muy acotadas políticas activas hacia la industria, no ha logrado revertir muchos de los legados de largos años de desatención o despreocupación sobre el desenvolvimiento del sector fabril, y no denota la presencia de un proyecto de industrialización inclusivo y sustentable que contenga un instrumental de políticas económicas suficiente y consistente con la consecución de dicho objetivo estratégico.

En definitiva, en las páginas que siguen se propone un recorrido analítico conducente a identificar e interpretar las peculiares tribulaciones de la industria argentina en una etapa signada por profundas transformaciones, como la de las tres últimas décadas.

daniel azpiazu / martín schorr
hecho en argentina

A mediados de la década de 1970, la Argentina se encontraba viviendo un período de crecimiento económico sostenido, motorizado en gran medida por el sector industrial. Apenas tres décadas después, tras un largo período de políticas neoliberales, el país posee un sector fabril pequeño y desarticulado. *Hecho en Argentina* reconstruye la compleja y dramática historia de la industria nacional desde la última dictadura hasta el final del mandato de Néstor Kirchner.

A partir de su imposición en los años treinta, el modelo de sustitución de importaciones había configurado un esquema de acumulación en el que la industria tenía un papel protagónico. El proceso iniciado con el golpe de Estado de 1976 significó el radical desmantelamiento de ese modelo, no en función de resolver las falencias que este sistema había revelado, sino con el objetivo de desarticular la estructura de relaciones económicas y sociopolíticas de las que era ordenador. Luego de la dictadura, dos momentos resultaron decisivos en este proceso: el primer gobierno democrático y el período 1989-2001.

Azpiazu y Schorr explican los derroteros del sector implicando factores que exceden lo estrictamente económico. Así, vinculan el comportamiento estructural de la industria con las políticas económicas y los grupos que las impulsaron y sostuvieron, así como con las relaciones entre clases y, en particular, entre capital y trabajo.

Fruto de una rigurosa investigación original, este libro ofrece un panorama rico en información y nutrido en análisis para revisar el desempeño industrial en los últimos treinta años. Así, aporta valiosos elementos de juicio para dilucidar si la industria argentina a partir del abandono de la convertibilidad marcha hacia la sustentación de un nuevo modelo, más inclusivo, o si las huellas de lo acontecido entre 1976 y 2001 impiden esa transformación.

ISBN 978-987-629-124-8



9 789876 291248