



historia y cultura

# LA REPÚBLICA EN CIERNES

surgimiento de la vida política  
y social pampeana, 1850-1930

ezequiel gallo

 **siglo veintiuno**  
editores

Librería García Cambeiro

## ezequiel gallo

Nació en Buenos Aires el 23 de noviembre de 1934. Cursó sus estudios en la Facultad de Derecho de la Universidad de Buenos Aires y en el Saint Antony's College de la Universidad de Oxford, donde obtuvo su doctorado en Modern History en 1970. Fue profesor titular de la cátedra de Historia General en la Universidad de Essex (Gran Bretaña). En 1974 volvió a la Argentina y retomó su actividad como investigador en el Instituto Torcuato Di Tella, del cual luego fue director. Recientemente fue designado profesor emérito de la Universidad Di Tella. Entre sus publicaciones se destacan *La pampa gringa*, *Colonos en armas*, *La formación de la Argentina moderna* (con Roberto Cortés Conde), *De la república imposible a la república verdadera* (en colaboración con Natalio Botana), y dos biografías: una de Carlos Pellegrini y la otra de Leandro N. Alem. En 2009 recibió el Premio Houssay a la Trayectoria en Ciencias Humanas.

Imagen de cubierta: Santa Rosa de Toay, La Pampa.  
Paseo por la laguna. Gentileza Fototeca Bernardo Graff.  
Colección Enriqueta Schmidt.

# Índice

<b>Listado de siglas</b>	11
--------------------------	----

<b>Prólogo</b>	13
----------------	----

## PARTE I

### EL MUNDO POLÍTICO

<b>1. Economía, sociedad y política en la Argentina (1870-1930)</b>	19
La Argentina y los argentinos en tiempos del régimen autonomista	19
Las ideas del autonomismo	28
La sociedad (1869-1914)	36
La consolidación del estado y la reforma política (1880-1914)	49
El marco institucional	51
Tradiciones y hábitos políticos	58
Parlamento, prensa y comicios	61
Partidos y agrupaciones políticas	67
La dimensión sociopolítica	79
La Ley Sáenz Peña y sus consecuencias	81
El ciclo de los gobiernos radicales (1916-1930)	85
La quiebra del orden institucional	87
<b>2. Un quinquenio difícil: las presidencias de Carlos Pellegrini y Luis Sáenz Peña (1890-1895)</b>	91
La evolución de la crisis económica	92

La presidencia de Pellegrini	96
La presidencia de Luis Sáenz Peña	103
“Cinco semanas en globo”	106
Caída de Del Valle y retorno de Manuel Quintana	109
Caída de Manuel Quintana y renuncia de Luis Sáenz Peña	117
Conclusiones	118
<b>3. Reflexiones sobre el pensamiento conservador</b>	<b>123</b>
<b>4. Constitución, centralismo y liberalismo en Juan Bautista Alberdi</b>	<b>135</b>
<b>5. Sarmiento: autoridad y libertad</b>	<b>141</b>
Las ideas de un verdadero nacionalista liberal	144
<b>6. Dos reflexiones en torno a Bartolomé Mitre</b>	<b>149</b>
Un intelectual que defendió la libertad de trabajo y comercio	149
La ganadería y el progreso argentino	153

PARTE II

ASPECTOS DE LA VIDA ECONÓMICA

<b>7. La expansión agraria y el desarrollo industrial en la Argentina (1880-1930)</b>	<b>159</b>
Estudios recientes sobre la cuestión	160
La expansión agraria y el desarrollo de las industrias manufactureras	162
La complejidad del sector agrario exportador	170
Conclusiones	175
<b>8. El boom cerealero y los cambios en la estructura sociopolítica de Santa Fe (1870-1895)</b>	<b>177</b>
Introducción	177
La expansión cerealera santafesina entre 1870 y 1895	178

Tres regiones en Santa Fe	180
“Pampa gringa” y “pampa criolla”	185
El panorama político	188
<b>9. Notas sobre el surgimiento de villas y centros urbanos en la campaña de Santa Fe (Argentina, 1870-1895)</b>	193
Algunos aspectos del desarrollo de las nuevas villas	196
<b>10. Las dificultades de la historia comparativa</b>	203
<b>11. El contexto histórico de la Ley de Convertibilidad de 1899</b>	209
Las ideas prevalentes	211
El debate sobre la Ley de Convertibilidad de 1899	213
Ocho años después	218
<b>Notas</b>	223
<b>Fuentes de los textos</b>	237

## Prólogo

La casualidad ha querido que mi vida profesional haya comenzado ligada al nombre de José Luis Romero, quien con sus clases y conversaciones fue decisivo en la consolidación de mi vocación por la investigación histórica. Hoy, en el final del recorrido, otro Romero (Luis Alberto), como colega y editor, es responsable de este libro.

En la publicación original de los artículos que aquí se reúnen he dejado testimonio de agradecimientos a quienes con sus consejos y colaboraciones han jugado un papel central en la elaboración de cada uno de ellos.<sup>1</sup> Por su participación posterior, sin embargo, debo nombrar a Paula Alonso por lo que me transmitió sobre el primer radicalismo y, luego, sobre la formación del Partido Autonomista Nacional (PAN). A Eduardo Zimmermann, por sus intuiciones sobre Sarmiento y su actual contribución a una nueva biografía sobre Carlos Pellegrini. Y, finalmente, a Mariela Leo, por su a veces severa y siempre perspicaz mirada sobre temas de legislación civil y política.

La elaboración de los trabajos aquí reunidos se vio facilitada por el acceso que tuve a fuentes primarias significativas, entre las que recuerdo el Archivo de la Provincia de Santa Fe, el Foreign Office y los papeles de la sucursal Rosario del Banco de Londres y Río de la Plata.

Debo, sin embargo, un especial reconocimiento a los *Diarios de Sesiones del Congreso de la Nación*, en particular a los de la Cámara de Diputados. En los años que me tocó investigar, la legislatura reunió a figuras notables y muy activas que dieron lugar a debates que han sido particularmente ricos para los temas abordados en mis trabajos; no se trataba sólo de los debates entre legisladores,

sino también de las habituales interpelaciones a los miembros del Poder Ejecutivo. Aquel viejo parlamento argentino merece el reconocimiento retrospectivo que le fue retaceado. Fue parte, también, de este problema argentino, aún no superado, caracterizado por la dificultad de conciliar prácticas republicanas y comportamientos democráticos.

Recorrí el campo político-institucional en sus diversos avatares: elecciones, con fraude y sin él, levantamientos y coaliciones, mítines y banquetes, partidos y facciones, caudillos de distinto estilo y, finalmente, tradiciones y hábitos. De toda esa variedad de circunstancias he sacrificado temas que me han producido placer con su lectura, pero que por razones de espacio no he podido incluir en esta compilación.

Luego de una breve reflexión, resolví dejar los ensayos tal como fueron publicados originalmente. En parte, tomé la decisión porque sigo pensando en forma similar, salvo breves correcciones de estilo. Si hay alguna diferencia sustantiva entre aquellos textos y las versiones actuales, esta se encuentra en que ahora son más flexibles y no tan definitivos en sus afirmaciones.

Al releer y repensar estos trabajos he tenido la ocasión de volver a valorizar la base epistemológica y filosófica en que se han apoyado. Así, para el estudio socioeconómico, especialmente en historia rural, pienso que “la teoría del bien primario exportador” (*staple theory*) continúa siendo una herramienta útil de análisis. Lo mismo sigo pensando sobre el método comparativo, sin el cual el estudio corre el riesgo de volverse intolerablemente provinciano. Por último, sigo creyendo en la riqueza de los aportes de las tradiciones del pensamiento escocés y de los “doctrinarios franceses” para iluminar el tratamiento en los temas político-institucionales. El enfoque evolucionista que recogen estas escuelas todavía es el más adecuado para responder a mis inquietudes, así como los nombres de David Hume y Benjamin Constant, los preferidos en mis razonamientos.

Mis primeros pasos en esta disciplina se hicieron dentro de una generación que intentaba con bastante esfuerzo insertar los estudios locales en las corrientes historiográficas universales. Desde entonces los avances de la profesión han sido continuos y se han

debido sobre todo al denuedo de jóvenes cuyos logros son, a veces, injustamente soslayados.

Debo confesar que uno de los motivos que me ha estimulado a recopilar estos viejos trabajos es que me da la oportunidad de retomar un tema al que he dedicado buena parte de mis investigaciones y al que no se le termina de otorgar la centralidad que merece. En efecto, mis trabajos giraron alrededor del desarrollo de la región pampeana, un área que todavía a mediados del siglo XIX se encontraba básicamente desierta de personas, carente de instituciones e inmersa en continuas guerras. En el transcurso del más de medio siglo que me tocó analizar, ese espacio se pobló de una multitud de personas de variado origen y la creación de instituciones modernas y respetablemente estables, encaminadas a un rumbo pacífico y civilizado.

El centro de ese avance, en aquella época llamado “progreso”, consistió en la llegada de millones de extranjeros. Es bueno recordar que durante esos años la Argentina fue el país en el mundo que, en términos relativos, recibió mayor cantidad de inmigrantes y que los integró en forma rápida y aceptablemente pacífica. No sé si es el calificativo que corresponde, pero si hubo una epopeya en el país fue la de la inmigración masiva, epopeya que merece ser recordada asiduamente.

## ezequiel gallo la república en ciernes

historia y cultura

En *La república en ciernes* Ezequiel Gallo explora dos caminos recorridos en paralelo por la Argentina, desde la Constitución de 1853 hasta la crisis de 1930: la formación de una nueva sociedad, impulsada por una economía pujante, y la trabajosa construcción de un orden político republicano.

La irrupción de millones de inmigrantes, venidos a poblar la pampa, impulsó el espectacular desarrollo agrario. Con él surgió una nueva sociedad, tramada en torno de las colonias agrícolas, de los pueblos y de las ciudades de la "pampa gringa". Allí emergieron otras formas de sociabilidad y maneras originales de intervenir en la vida política, controlada hasta entonces por los grupos criollos.

La construcción de la república fue gradual. Hubo ideas generales, ampliamente consensuadas, expresadas por Alberdi, Mitre, Sarmiento y muchos otros. Pero la realización política efectiva fue pragmática. Ni Roca ni Pellegrini vacilaron en apartarse ocasionalmente de aquellos principios si con ello se fortalecía la compleja arquitectura política.

*Ezequiel Gallo es uno de los más notables historiadores argentinos.*

*En este conjunto de trabajos –algunos de ellos seminales– muestra la historia de una república en ciernes, real y utópica a la vez, siempre como una promesa, que a la nación le ha servido y le sirve para andar.*

**Luis Alberto Romero**

ISBN: 978-987-629-298-6



 **siglo veintiuno**  
editores