



LOS AÑOS DE LA ALIANZA

la crisis del orden neoliberal

alfredo pucciarelli
ana castellani
coordinadores

alfredo pucciarelli

Es doctor en Filosofía, con especialización en Ciencias Sociales, por la Universidad Nacional de La Plata, donde es profesor extraordinario. También es profesor consulto en la Facultad de Ciencias Sociales de la UBA con sede en el Instituto de Investigaciones Gino Germani; y director de investigaciones colectivas y profesor de posgrado en esas dos universidades, en la FLACSO, en el Colegio de México y en la UNAM. Ex investigador principal del Conicet, durante los últimos años ha publicado diversos trabajos sobre el proceso de degradación política y social, así como el vaciamiento institucional generado a lo largo de la reconstrucción democrática. Entre sus libros más recientes figuran *Empresarios, tecnócratas y militares*, *Los años de Alfonsín* y *Los años de Menem*, publicados por Siglo XXI Editores.

ana castellani

Es doctora en Ciencias Sociales de la UBA, magíster en Sociología Económica del IDAES-UNSAM, licenciada y profesora en Sociología de la Facultad de Ciencias Sociales de la UBA. Actualmente se desempeña como investigadora adjunta del Conicet, con sede en el CESE-IDAES de la UNSAM, y como profesora regular de la FCS-UBA y del IDAES-UNSAM. Es profesora en diversos posgrados del país (UBA, UNR, USAL, entre otros). Fue ganadora del primer premio en el II Concurso de Tesis de Posgrado de la Asociación Argentina de Historia Económica. Autora de *Estado, empresas y empresarios*, ha publicado numerosos trabajos en el país y en el extranjero sobre temáticas propias de la sociología y la historia económica aplicadas al caso argentino en la segunda mitad del siglo XX.

Índice

Introducción. Los años de la Alianza: transformación de la crisis de acumulación en crisis orgánica	13
<i>Alfredo Pucciarelli y Ana Castellani</i>	
1. De la creación de la Alianza a su vertiginosa implosión. Reconfiguraciones de los elencos políticos en tiempos de crisis	35
<i>Violeta Dikenstein y Mariana Gené</i>	
Antecedentes y formación de la alianza: una amalgama entre dispares	36
La Alianza en el poder: de tensiones y disputas entre grupos	44
Los grupos en acción: los elencos de la Alianza ante sus repetidas crisis	54
Consideraciones finales	74
Referencias bibliográficas	76
2. El Partido Justicialista en el gobierno de la Alianza	81
<i>Diego M. Raus</i>	
El año 2000	82
El año 2001	102
A modo de conclusión	126
Referencias bibliográficas	129
3. El gobierno de la Alianza y las Fuerzas Armadas. El comportamiento militar frente a la crisis de 2001	131
<i>Paula Canelo</i>	
De las "autocríticas" a la "reconciliación nacional"	133

La protesta social como un problema de seguridad interior	138
El abismo: la inconstitucionalidad de las “leyes del perdón”	143
Guerra a la subversión - guerra al narcotráfico - guerra al terrorismo	145
Las fuerzas armadas frente a la crisis de diciembre de 2001	151
Reflexiones finales	155
Referencias bibliográficas	159
4. Crisis sobre crisis: la Ley de Déficit Cero. Golpe de mercado, retorno a la ultraortodoxia, crisis política y comienzo de la resistencia popular	161
<i>Alfredo Pucciarelli</i>	
Introducción	161
El retorno camuflado de domingo caballo detrás de una propuesta heterodoxa de la tecnocracia neoliberal	163
Capitulación y retorno a las concepciones monetaristas de la crisis. del decreto a la Ley de Déficit Cero	171
La lucha política	178
Aprobación del proyecto de ley en el Congreso	188
La lucha social, embrión de un polo político opositor y de un proyecto contrahegemónico	203
Referencias bibliográficas	210
5. De la esperanza a la caída. El FMI y la Argentina en el ocaso de la convertibilidad	215
<i>Pablo Nemiña</i>	
Breve <i>racconto</i> histórico de la relación con el FMI	216
La esperanza	218
Convertibilidad por descarte	229
La caída	233
Reflexiones finales	238
Anexo	241
Referencias bibliográficas	244

6. “No se puede pensar la muerte”. Los economistas y sus dilemas ante la crisis de la convertibilidad	247
<i>Mariana Heredia</i>	
Un problema gramatical: definir a ortodoxos y heterodoxos. clasificaciones nativas y enfrentamientos globales	250
El dilema heterodoxo: ¿criticar la convertibilidad o reemplazar al equipo económico?	256
El dilema ortodoxo: ¿la prescindencia o el compromiso? De la globalización al fin del mundo	268
El dilema profesional: ¿la verdad o el honor? la moral pública y privada de “los” economistas: acordar es pertenecer	277
Referencias bibliográficas	291
7. El empresariado argentino frente a la crisis. Alianzas, conflictos y alternativas de salida en la etapa final de la convertibilidad	295
<i>Gastón J. Beltrán</i>	
El inicio de la crisis: recesión, estrangulamiento externo (1998-2001)	299
El empresariado argentino entre 1998 y 2001	302
La crisis de 2001 y el fin de la convertibilidad	316
La agudización de la crisis (febrero - agosto de 2001)	317
Los reajustes empresarios en la salida de la convertibilidad (21 de diciembre - febrero de 2002)	335
Reflexiones finales	339
Referencias bibliográficas	342
Los autores	345

II

Los artículos que conforman esta obra presentan el resultado del trabajo realizado por investigadores y becarios del Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas (Conicet) y de la Universidad de Buenos Aires (UBA) en el marco de dos proyectos colectivos dedicados a estudiar la crisis del modelo neoliberal.¹

El primero de ellos, elaborado por Violeta Dikenstein y Mariana Gené, analiza las características de la Alianza como un frente débil de partidos heterogéneos surcado por fuertes contradicciones internas que impidieron la construcción de un eficiente liderazgo presidencial, la formación de un sólido equipo de gobierno y el desarrollo de un discurso y una estrategia de gobierno única y consistente. Limitaciones y antagonismo que provocaron, además, su virtual desaparición como coalición de gobierno a pocos meses de iniciado su mandato. Utilizando material de archivo, entrevistas a ex funcionarios y diversas fuentes secundarias, las autoras analizan el proceso de construcción de diversas redes de solidaridad política y opuestos núcleos internos de poder, tanto como el modo en que se enfrentaron y se neutralizaron mutuamente durante las diversas coyunturas críticas de ese período.

A continuación, Diego Raus describe la trayectoria de un Partido Justicialista disminuido por la derrota electoral de 1999, carente de organización nacional y de liderazgo, que intentaba determinar el modo en que esas ausencias se verían compensadas con la coordinación y articulación de los roles desempeñados por su representación parlamentaria nacional, por los gobernadores provinciales y por sus referentes más importan-

1 Se trata de los proyectos financiados UBACyT W 366 "Interacción de las elites políticas, empresarias y tecnocráticas durante la crisis de la Convertibilidad. Argentina 2000-2002" y UBACyT S029, "Agotamiento, crisis y ruptura del modelo neoliberal. Economía y política en la Argentina entre 1995 y 2001", dirigidos por Alfredo Pucciarelli y radicados en el Instituto Gino Germani de la UBA.

tes. El autor pone de relieve, además, las características del proceso de resurrección de ese partido en el ámbito nacional desde el momento en que es relegado en el plano nacional a cumplir una función casi exclusivamente parlamentaria, hasta su retorno al centro del escenario nacional iniciado, primero, durante el estallido de la crisis financiera de julio de 2001 y consolidado, después, con la ostensible recuperación electoral en los comicios legislativos de octubre de ese año. Un resurgimiento que no puede ocultar, sin embargo, el proceso paralelo de discusión y confrontación interna destinado a definir los futuros liderazgos y la rehabilitación de las tradicionales disputas ante la perspectiva cierta de que el debilitamiento incesante de los últimos restos de la Alianza gubernamental los convoque a hacerse cargo de un nuevo mandato presidencial.

Paula Canelo aborda un tema muy poco analizado por las investigaciones sociohistóricas y políticas referidas a esta época: estudia las relaciones que se establecieron durante el transcurso de la crisis entre el gobierno de la Alianza y las Fuerzas Armadas argentinas desde una óptica especial, la de los efectos que la política de defensa del Poder Ejecutivo tuvo en el comportamiento político-institucional de los militares argentinos. Para eso, el artículo aborda tres ejes que se revelaron especialmente problemáticos durante esos años: la crisis presupuestaria del área de la Defensa, la militarización de la seguridad interior y el avance del frente de los derechos humanos. El texto se detiene especialmente en el análisis de los posicionamientos y diagnósticos de la dirigencia política y de las cúpulas militares durante la crisis de diciembre de 2001.

En cuarto lugar, el trabajo de Alfredo Pucciarelli aborda lo que consideramos el punto de inflexión de esos agitados años: el tratamiento de la Ley de Déficit Cero, en julio de 2001. En esa coyuntura, las formas de condicionamiento entre actividad económica, vida social y soporte institucional se invierten definitivamente. La estrategia adoptada por el gobierno para afrontar la crisis fiscal y financiera no soluciona ninguno de los problemas que pretende abordar y consolida una crisis de legitimidad político-institucional que se gestaba desde tiempo atrás. El objetivo del trabajo es desentrañar la madeja de acontecimientos que se suscitaban en torno a la sanción de esta ley y sus inmediatas consecuencias, entendiéndolos como parte de un proceso que permite desencadenar el colapso definitivo del régimen de acumulación neoliberal.

Pablo Nemiña, por su parte, nos muestra cómo la relación entre el FMI y la Argentina durante la gestión de De la Rúa pasó de constituir un vínculo cooperativo, caracterizado por la aprobación de un programa en línea con lo planteado por el gobierno y el otorgamiento de eleva-

dos créditos, a uno altamente conflictivo, reflejado en la intolerancia del Fondo ante los sucesivos incumplimientos de las metas económicas y, finalmente, la suspensión del financiamiento. Mediante el análisis de diversas fuentes, el autor muestra que la coincidencia de enfoque sobre el tema de la deuda contribuyó a que la relación entre el Fondo y el gobierno fuera cooperativa hasta comienzos de 2001, pero que el fracaso de los salvatajes financieros acordados, la escasa profundidad de los programas de ajuste, la insolvencia crónica y la negativa de todas las potencias a prolongar el endeudamiento sin modificar el esquema de convertibilidad monetaria, contribuyeron a que el FMI adoptara una posición intransigente hacia mediados de ese mismo año. La imposibilidad política de profundizar el ajuste requerido por el Fondo determinó el aumento de la conflictividad en las negociaciones y, en ausencia de fuentes de financiamiento alternativas, llevó a la declaración de la cesación de pagos y el final de la Convertibilidad.

El trabajo de Mariana Heredia aborda nuevamente el estudio de los “economistas de profesión”, considerados un núcleo de influencia decisiva en la definición de las estrategias del poder gubernamental. Para eso se remonta al año 1998, momento del estallido de la crisis económica, e intenta identificar las funciones, la ideología y la forma de desempeño de esos actores según el modo en que se enfrentan con una dramática secuencia de tres grandes dilemas. El primero involucra al pequeño grupo de economistas heterodoxos que se incorporaron a los equipos de la Alianza y luego a la gestión gubernamental. En ambas instancias, estos economistas se debatieron entre el deseo de cumplir las promesas progresistas de la coalición y la necesidad de obrar con prudencia para no introducir grandes modificaciones en la política económica que impidieran seguir sostener la paridad cambiaria. Incapaces de superar esas limitaciones e impotentes para frenar la crisis, fueron reemplazados poco tiempo después por un nuevo elenco de economistas ortodoxos que, pese a asumir con nuevos criterios, se vieron obligados a optar por la ambigüedad, oscilando entre la prescindencia frente a una gestión política debilitada y el compromiso con el salvataje de un modelo en el que pocos creían y que ya no contaba con apoyos externos determinantes. Durante las tres últimas etapas de la crisis, cuando la política cambiaria y monetaria se había convertido en un escollo insoportable, el culto a la ambigüedad debió dar paso al reconocimiento, inevitable y trascendental, de una disyuntiva: aceptar los diagnósticos críticos sobre el agotamiento de la Convertibilidad elaborados especialmente fuera del país y obrar en consecuencia, o bien seguir el camino de la lealtad política,

defendiendo a pesar de todo la pertenencia a instituciones y modos tradicionales de entender la crisis. Utilizando material de archivo y de entrevistas, la investigación se detiene especialmente en la reconstrucción del modo en que la progresión de la crisis fue despojando de criterios y argumentos a este último grupo que, no sin asombro, se vio obligado a aceptar el derrumbe del orden aparentemente inmovible que habían defendido y ayudado a construir.

Cierra el libro el trabajo de Gastón Beltrán. Atravesados por el inmenso dolor que nos dejó su inesperada partida, decidimos incluir su artículo. Un par de semanas antes de sufrir un trágico accidente, Gastón nos envió la versión definitiva de su trabajo dedicado a describir y analizar las posiciones adoptadas por las diferentes fracciones del empresariado argentino frente a la crisis de la Convertibilidad. Allí sostiene que entre 1999 y diciembre de 2001 comienza a cobrar fuerza una perspectiva que se aleja de la visión neoliberal predominante y comienza a plantear la necesidad de un Estado con mayor capacidad de regulación e intervención. Si bien la clausura de la Convertibilidad dividiría aguas entre aquellos que buscaban profundizarla y quienes pregonaban una salida del modelo, sólo hacia finales de 2001 esas posiciones polares se expresan de manera abierta. El trabajo describe la manera en que se organizan y disponen los intereses empresarios, analiza los argumentos desplegados por cada sector en el contexto de la crisis e identifica las acciones desplegadas por las corporaciones industrial (UIA), agropecuaria (SRA) y de las finanzas (ABA) para hacer predominar sus intereses. Constituye un valioso aporte al conocimiento de la acción empresaria en esos años, y sabemos de la convicción de Gastón por profundizar el estudio de estos temas para poder comprender las crisis recurrentes de la historia argentina reciente.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Basualdo, E. (2006), *Estudios de Historia Económica Argentina desde mediados del siglo XX a la actualidad*, Buenos Aires, FLACSO-Siglo XXI.
- Castellani, A. (2009), *Estado, empresas y empresarios. La construcción de ámbitos privilegiados de acumulación entre 1966 y 1989*, Buenos Aires, Prometeo.

alfredo pucciarelli, ana castellani
los años de la alianza

El período de gobierno de la Alianza coincide con la escalada de una crisis económica, social y política sin precedentes en la historia argentina reciente. En un escenario inestable, agobiada por el peso de la deuda externa sobre las finanzas públicas y escindida por graves conflictos internos, la gestión de Fernando de la Rúa asistió a la disolución de todas las formas de legitimación, sin apartarse del orden neoliberal encarnado en las reformas estructurales del menemismo (desregulación, apertura comercial y financiera, privatizaciones). En vez de responder a las demandas de los nuevos movimientos de protesta, aumentó la presión sobre los trabajadores y optó por desesperadas medidas de ajuste, que minaron la capacidad de acción del Estado.

Con gran claridad explicativa, este libro propone comprender los vertiginosos acontecimientos del período 1999-2001 como resultado de un proceso de larga data y analizar sus distintas facetas. Así, más allá de los hitos de esa coyuntura de disolución (como la renuncia del vicepresidente Carlos "Chacho" Álvarez, los cacerolazos, el "que se vayan todos", las cuasimonedas o los cambios ministeriales), inscribe "la crisis de 2001" en un entramado sumamente complejo, debido a un régimen social y económico que se formó a partir de la última dictadura. El enfoque elegido abarca aspectos decisivos: la situación de los militares, la figura de los economistas y sus dilemas, el resurgimiento del PJ y sus estrategias electoralistas, la consolidación del bloque piquetero, la posición del empresariado y de los organismos internacionales de crédito.

Los años de la Alianza es una obra tan ambiciosa como lograda, ya que reconstruye las etapas de la debacle económico-financiera que, unida a la acumulación de conflictos, terminó socavando el orden político-institucional. Y lo hace atendiendo a las alternativas en pugna, en el marco de una crisis de vasto alcance que puso en cuestión los fundamentos de la solidaridad social y los contenidos de la doctrina neoliberal.